

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОХРАНА ТРУДА: ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ, ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	7
1.1. Понятие, значение и принципы охраны труда.....	7
1.2. Международные акты об охране труда.....	14
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА	27
2.1. Организация охраны труда: органы управления и контроля.....	27
2.2. Система мероприятий по обеспечению безопасности и гигиены труда.....	37
ГЛАВА 3. ОХРАНА ТРУДА РАБОТНИКОВ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ПОВЫШЕННОЙ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ	44
3.1. Охрана труда женщин.....	44
3.2. Охрана труда детей, подростков и лиц с пониженной трудоспособностью.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	67

ВВЕДЕНИЕ

Провозглашенное Всеобщей декларацией прав человека и закрепленное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах право трудящихся на справедливые и благоприятные условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, неразрывно связано с охраной труда, решение проблем которой является важной задачей каждой страны.

Многочисленные факты, приводимые в периодической печати и специальных исследованиях, свидетельствуют, что «на многих предприятиях, особенно мелких и средних, условия труда не соответствуют стандартам безопасности и промышленной гигиены, что наносит ущерб самочувствию и здоровью работников, а нередко угрожает их жизни»¹. «Повсеместно растет число сердечно-сосудистых и нервно-психических заболеваний, являющихся прямым или косвенным результатом условий производства. Большое распространение приобрела ранняя инвалидность среди работников»².

В связи с изложенным, актуальность исследуемой темы дипломной работы не вызывает сомнения, поскольку преобладающее значение на современном этапе для всех стран мира имеет повышение эффективности норм, регламентирующих права граждан в области охраны труда. Международно-правовое регулирование охраны труда на сегодняшний день является одним из приоритетных направлений Международной организации труда, которая способствует максимальному использованию имеющихся у нее ресурсов в области нормотворческой деятельности по вопросам безопасности и гигиены, улучшения условий труда.

Целью настоящей дипломной работы является исследование международно-правового регулирования охраны труда, выявление проблем, существующих в этой области, и выработка рекомендаций по их разрешению.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие основные задачи:

¹ Киселев И. Я. Международно-правовое регулирование труда (международные стандарты труда). Учебное пособие. – М., 1995, с. 61.

² Киселев И. Я. Зарубежное трудовое право. Учебник для вузов. – М., 1998, с. 134.

1. Установить понятие охраны труда, выявить значение и определить основные принципы охраны труда.
2. Исследовать вопросы структуры и особенности функционирования Международной организации труда.
3. Выявить и рассмотреть международные акты, регламентирующие охрану труда.
4. Изучить специфику организации и обеспечения охраны труда.
5. Определить и проанализировать основные особенности охраны труда работников, нуждающихся в повышенной правовой защите.

Нормативной базой настоящей дипломной работы явились: Всеобщая декларация прав человека (принята 10 декабря 1948 г.); Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» (г. Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) - ратифицирован СССР 18 сентября 1973 г.³; Конвенция № 155 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (г. Женева, 22 июня 1981 г.), а также иные международные акты, регулирующие охрану труда и связанные с ней вопросы.

Поскольку многие термины и определения, имеющие существенное значение в аспекте исследования избранной нами темы, не регламентированы нормами международного права, в части употребления в тексте дипломной некоторых дефиниций мы будем обращаться к нормам российского законодательства, регулирующего вопросы охраны труда. В частности, к нормам Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. (в редакции от 29 декабря 2004 г.)⁴.

При решении поставленных в настоящей дипломной работе задач мы также руководствовались актами толкования норм права, имеющими значение для единообразного понимания смысла применяемых норм законодательства и содержащимися в документах органов судебной власти. В частности: Опреде-

³ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 сентября 1973 г. «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и международного пакта о гражданских и политических правах» // Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик, 1973, 3 октября, № 40, ст. 564.

⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. (в редакции от 29 декабря 2004 г.) // Российская газета, 2001, 31 декабря, № 256; 2004, 31 декабря, № 292.

лением СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16 сентября 2003 г.⁵; Решением Экономического Суда СНГ от 26 января 1996 г.⁶.

Теоретическим обоснованием послужили труды ряда исследователей, рассматривающих проблемы международно-правового регулирования охраны труда, в том числе: С. А. Иванова, И. Я. Киселева.

Цель и задачи работы предопределили ее структуру. Дипломная работа состоит из трех глав, каждая из которых разбита на отдельные параграфы.

Первая глава «Охрана труда: понятие, значение, источники правового регулирования» состоит из двух параграфов. В ней определяется понятие охраны труда, его значение, рассматриваются источники международно-правового регулирования охраны труда. Первый параграф «Понятие, значение и принципы охраны труда» помимо установления понятия охраны труда, включает определение значения и основополагающих направлений (принципов) государственной политики в области обеспечения трудящимся здоровых и безопасных условий труда. Во втором параграфе «Международные акты об охране труда» рассматривается структура и особенности функционирования Международной организации труда, определяются основные источники международно-правового регулирования охраны труда.

Вторая глава «Организация и обеспечение охраны труда» посвящена изучению вопросов организации охраны труда, ее органов, а также определению направлений и мероприятий, в соответствии с которыми обеспечивается безопасность и гигиена труда. Параграф «Организация охраны труда: органы управления и контроля» включает определение специально уполномоченных органов, осуществляющих организационные и контрольно-надзорные функции в области охраны труда, анализ их полномочий и направлений деятельности. В

⁵ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 16 сентября 2003 г. «Дела о возмещении вреда, причиненного истцам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей, компетентны рассматривать суды государства, на территории которого имело место действие, послужившее основанием для требования о возмещении вреда, или суды государства, на территории которого проживают лица, имеющие право на возмещение вреда» (извлечение) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 2004, июль, № 7.

⁶ Решение Экономического Суда Союза Независимых Государств от 26 января 1996 г. «Об обязательстве обеспечивать свободный перевод и выплату денежных средств по возмещению вреда работникам»// Российская газета, 1996, 30 марта.

данном параграфе рассматриваются: организация охраны труда на национальном уровне; на уровне предприятия (службы гигиены труда, службы здравоохранения, комитеты по охране труда); система инспекций труда и правомочия ее органов. В параграфе «Система мероприятий по обеспечению безопасности и гигиены труда» исследуются вопросы обеспечения компетентными государственными органами и работодателями условий, соответствующих требованиям безопасности и гигиены труда, а также обязанности работников в области охраны труда.

В третьей главе «Охрана труда лиц, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите», включающей два параграфа, рассматриваются особенности охраны труда отдельных категорий работников. Параграф «Охрана труда женщин» включает исследование специфики мер, направленных на охрану труда женщин, женщин с семейными обязанностями, женщин-матерей. В параграфе «Охрана труда детей, подростков и лиц с пониженной трудоспособностью» изучаются особые вопросы охраны труда детей, подростков, пожилых трудящихся, инвалидов.

Практическая значимость проводимого нами исследования заключается, на наш взгляд, в возможности его использования в качестве лекционного материала для студентов юридических факультетов высших и средних учебных заведений по курсу трудового и международного частного права.

ГЛАВА 1. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОХРАНА ТРУДА: ПОНЯТИЕ, ЗНАЧЕНИЕ, ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1.1. Понятие, значение и принципы охраны труда

Под охраной труда понимается «система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно - гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия»⁷.

Эти мероприятия имеют своей целью создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. «На практике под охраной труда нередко подразумевают технику безопасности, производственную санитарию и т.п. Такая позиция ошибочна. Охрана труда - это система мероприятий, где техника безопасности или гигиена труда являются ее составляющими»⁸.

Определенное выше понятие охраны труда дает представление об охране труда как о многогранной деятельности государства и отдельных работодателей, направленной на охрану жизни и здоровье работников в процессе труда и в связи с ним. Кроме того, данное определение позволяет рассматривать охрану труда не только как систему мероприятий, опосредованных правом и подкрепляемых в силу этого соответствующим механизмом обеспечения, но и как систему организационных действий руководителей, позволяющих оперативно решать вопросы охраны труда, которые возникают в процессе производственной деятельности.

В трудовом праве понятие охраны труда используется в узком смысле – это система (массив) правовых норм, предусматривающих в законодательстве, коллективных и трудовых договорах и соглашениях мероприятия и средства обеспечения безопасных и здоровых условий труда работников и мер по оздоровлению и улучшению этих условий.

Данный массив именуется институтом охраны труда и состоит из сле-

⁷ См.: Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. (ст. 209).

⁸ Коршунов Ю. Н. Комментарий законодательства РФ об охране труда. – М., 2000, с. 2.

дующих групп норм, которые тесно взаимосвязаны⁹:

- 1) нормы – принципы национальной политики в области охраны труда и правила государственного управления охраной труда;
- 2) право трудящихся на охрану труда и его гарантии;
- 3) нормы организации и обеспечения охраны труда работодателями, включая предупредительный надзор и расследование несчастных случаев на производстве;
- 4) правила по технике безопасности и производственной санитарии, система стандартов безопасности труда;
- 5) правила особой охраны труда женщин;
- 6) правила особой охраны труда детей, подростков и лиц с пониженной трудоспособностью (пожилых трудящихся, инвалидов).

Значение охраны труда многоаспектно. Всесторонняя охрана труда имеет большое социальное, экономическое и правовое значение.

Социальное значение охраны труда:

- а) охраняет жизнь и здоровье трудящихся от возможных производственных вредностей;
- б) способствует их культурно-техническому росту;
- в) способствует гуманизации труда.

Экономическое значение охраны труда заключается в том, что она способствует:

- а) росту производительности труда работников, а тем самым и росту производства, экономики;
- б) сокращению потерь рабочего времени от временной нетрудоспособности работников из-за производственных травм, профессиональных заболеваний, экономии средств органов социального страхования.

Правовое значение охраны труда:

- а) способствует работе по трудоспособности, учитывая женский организм, организм детей и подростков, пониженную трудоспособность инвалидов,

⁹ См.: Толкунова В. Н. Трудовое право. Курс лекций. – М., 2002, с. 214.

пожилых трудящихся;

- б) реализует субъективное право работников на всестороннюю охрану труда и обязанность работодателя по обеспечению этого права;
- в) является важнейшим элементом трудового правоотношения, прием работников осуществляется с учетом тяжести условий труда.

Здоровые и безопасные условия труда в значительной степени обеспечиваются техническим прогрессом, совершенствованием техники и технологии производства (например, замена тяжелого физического труда механизированными средствами, герметизация процессов на химических предприятиях и прочее). Но если на современном уровне развития техника и технология производства данной продукции сами по себе не исключают вредностей, то для их устранения должны применяться меры, предусмотренные в нормах международного права об охране труда и направленные на предотвращение или нейтрализацию воздействия на работающих опасных и вредных производственных факторов.

Основные принципы (направления) международной политики в области безопасности и гигиены труда закреплены в актах Международной организации труда (далее – МОТ) - Конвенции № 155 МОТ «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (г. Женева, 22 июня 1981 г.) (далее – Конвенция № 155)¹⁰ – ратифицирована РФ 11 апреля 1998 г.¹¹ и Рекомендации № 164 МОТ «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (г. Женева, 22 июня 1981 г.)¹².

Согласно ст. 4 Конвенции № 155 государства-участники, ратифицировавшие данную конвенцию, в соответствии с национальными условиями и практикой и по консультации с наиболее представительными организациями работодателей и трудящихся разрабатывает, осуществляют или периодически

¹⁰ Конвенция № 155 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (принята в г. Женеве 22 июня 1981 г. на 67-й сессии Генеральной конференции МОТ).

¹¹ Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 58-ФЗ «О ратификации Конвенции 1947 года «Об инспекции труда» и протокола 1995 года к «Конвенции 1947 года «Об инспекции труда», Конвенции 1978 года «О регулировании вопросов труда» и Конвенции 1981 года «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 15.

¹² Рекомендация № 164 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (г. Женева, 22 июня 1981 г.) // Ваше право, 1998, № 1.

пересматривают согласованную национальную политику в области безопасности труда, гигиены труда и производственной среды. Целью такой политики является предупреждение несчастных случаев и повреждения здоровья, возникающие в результате работы, в ходе ее или связанные с ней, сводя к минимуму, насколько это обоснованно и практически осуществимо, причины опасностей, свойственных производственной среде.

При проведении политики, предусмотренной в статье 4 настоящей Конвенции, принимаются во внимание, в той степени, в какой они оказывают влияние на безопасность, гигиену труда и производственную среду, следующие основные сферы деятельности (ст. 5):

- а) разработка, испытание, выбор, замена, монтаж, размещение, использование и обслуживание материальных элементов труда (рабочих мест, производственной среды, инструментов, механизмов и оборудования, химических, физических и биологических веществ и агентов, трудовых процессов);
- б) связь между материальными элементами труда и лицами, которые выполняют работу или контролируют ее, а также приспособление механизмов, оборудования, рабочего времени, организации труда и трудовых процессов к физическим и психическим свойствам трудящихся;
- в) профессиональная подготовка, в том числе необходимая последующая подготовка, квалификация и стимулирование лиц, занятых в том или ином качестве обеспечением соответствующего уровня безопасности и гигиены труда;
- г) связь и сотрудничество на уровне рабочей группы и предприятия и на любом другом соответствующем уровне до национального уровня включительно;
- д) защита трудящихся и их представителей от дисциплинарных мер в результате предпринятых ими надлежащим образом действий в соответствии с политикой, указанной в статье 4 настоящей Конвенции.

На региональном уровне Европейская социальная хартия (№ 163) (принята Советом Европы в г. Турине 18 октября 1961 г., пересмотрена в г. Страсбурге 3 мая 1996 г.)¹³ посвящает охране труда целую статью. Провозглашается, что государства-участники Хартии берут на себя обязательства: издавать правила по технике безопасности и производственной санитарии; обеспечивать соблюдение этих правил путем введения мер контроля; консультироваться по мере необходимости с организациями предпринимателей и работников по поводу мер, направленных на улучшение техники безопасности и гигиены труда.

Хартия социальных прав и гарантий граждан СНГ (г. Москва, 29 октября 1994 г.)¹⁴ закрепляет, что государства, обладая полной самостоятельностью в решении проблем охраны труда, исходя из реальных условий миграции трудящихся и интеграции производства, в целях обеспечения прав своих граждан на здоровый и безопасный труд и их социальных гарантий от неблагоприятных последствий производственной деятельности, должны координировать свою работу в вопросах (ст. 31):

- возмещения гражданам ущерба в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями;
- установления льгот и компенсаций по условиям труда;
- развития системы межгосударственных стандартов по безопасности труда;
- установления обязательных требований и критериев оценки безопасности продукции производственного назначения и ее сертификации;
- проведения научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ в области охраны труда.

В соответствии со ст. 32 (ч. 1) настоящей Хартии, координация деятельности, указанная в статье 31, осуществляется на основе межгосударственных соглашений с учетом национальной политики в области охраны труда, главными принципами которых государства признают:

¹³ Европейская социальная Хартия (№ 163) (принята Советом Европы в г. Турине 18 октября 1961 г., пересмотрена в г. Страсбурге 3 мая 1996 г.) // Ваше право, 1998, № 1.

¹⁴ Хартия социальных прав и гарантий граждан Союза Независимых Государств (г. Москва, 29 октября 1994 г.) // Библиотечка Российской газеты, 1996, выпуск № 1.

- государственное регулирование охраны труда, организацию надзора и контроля за состоянием условий и безопасности труда на производстве;
- обязанность работодателя обеспечить научно обоснованные, организационно и технически достижимые условия труда на рабочих местах, исключая или снижающие риск гибели, травмирования и заболеваний работников в процессе их трудовой деятельности;
- расследование причин и государственный учет всех несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- достаточное возмещение ущерба работнику, травмированному на производстве или получившему профессиональное заболевание, а также членам семей, погибших на производстве работников;
- обязательность страхования работодателем работников от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- сотрудничество органов государственной власти, работодателей и их представительных организаций, трудящихся и их наиболее массовых организаций в деле обеспечения здоровых и безопасных условий труда на производстве;
- систематическую информацию работников и всего населения о состоянии и причинах травматизма на производстве и принимаемых мерах по его предупреждению.

Государственному регулированию в сфере охраны труда согласно ч. 2 ст.

32 Хартии подлежат:

- труд женщин и лиц моложе 18 лет;
- требования к здоровью рабочих и служащих, занятых трудом в условиях, определенных уполномоченным на это органом государственной власти как тяжелые, вредные или опасные;
- санитарно-гигиенические требования к условиям труда на производстве;
- требования охраны труда и порядок сертификации на соответствие им производственного оборудования, технологий;

- вопросы экономического стимулирования улучшения условий и повышения безопасности труда на производстве;
- организация научных исследований по охране труда, разработке и производству безопасной техники и технологии, средств защиты работающих от опасных и вредных производственных факторов;
- льготы и компенсации работающим в неудовлетворительных, тяжелых, вредных и опасных условиях труда;
- нормативы и порядок обеспечения работающих средствами индивидуальной и коллективной защиты от вредных и опасных производственных факторов;
- порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление перечня профессиональных заболеваний;
- порядок и условия страхования работающих от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, возмещения ущерба пострадавшим от травм на производстве и профессиональных заболеваний семьям погибших при несчастных случаях в процессе трудовой деятельности;
- ответственность работодателей, должностных лиц и работников за нарушения требований охраны труда.

В подкрепление изложенных в данной Хартии принципов было заключено Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда (г. Москва, 9 декабря 1994 г.)¹⁵, где регламентируется, что стороны, подписавшие настоящее Соглашение, обладая полной самостоятельностью в вопросах формирования и реализации национальной политики в области охраны труда:

- считают целесообразным проведение скоординированной политики по вопросам охраны труда с учетом общепринятых международных норм и правил;

¹⁵ Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда (г. Москва, 9 декабря 1994 г.) // Бюллетень международных договоров, 1996, № 1.

- признают стандарты Системы стандартов безопасности труда (ССБТ), единые нормы и правила по охране труда в качестве межгосударственных по согласованному перечню, который пересматривается по мере необходимости с учетом требований национального законодательства и результатов совместной работы, направленной на совершенствование Системы стандартов безопасности труда;
- утверждают согласованные или совместно разработанные нормы и требования по охране труда к взаимопоставляемым машинам, механизмам, оборудованию, материалам, технологиям, средствам охраны труда;
- применяют согласованные термины и определения в области охраны труда;
- создают совместную информационную систему с банком данных по охране труда и организуют публикации по этому вопросу.

1.2. Международные акты об охране труда

Правовое регулирование охраны труда является одной из общих составляющих в области международно-правового регулирования труда, под которым понимается «регламентирование с помощью международных соглашений государств (многосторонних и двухсторонних договоров) и других международно-правовых средств вопросов, связанных с применением наемного труда, улучшением его условий, охраной труда, защитой индивидуальных и коллективных интересов работников»¹⁶.

Формальным выражением такого регулирования являются нормы (стандарты) труда, закрепленные в актах, принятых Организацией Объединенных Наций (ООН), Международной организацией труда, региональными объединениями государств в Европе, Америке, Африке, на ближнем Востоке, а также в двусторонних соглашениях различных государств.

Важнейшими источниками международно-правового регулирования труда являются декларации, пакты, конвенции ООН, закрепляющие некоторые

¹⁶ Трудовое право. Учебник / Отв. Ред. О. В. Смирнов. – М., 2003, с. 417.

принципы правового регулирования труда и основные трудовые права. Большое внимание ООН уделяет социально-трудовым вопросам. В их развитие МОТ принимает конвенции и рекомендации по проблемам труда. МОТ, как специализированная по вопросам труда международная организация, может принимать конвенции и рекомендации и по другим вопросам труда, не предусмотренным в актах ООН.

Содержание международных стандартов труда, особенно универсального значения, принятых ООН и МОТ, - концентрированное выражение мирового опыта, эти нормы – объект внимательного изучения, заимствования, практического использования в качестве признанного в цивилизованном мире эталона, своего рода международного кодекса труда. «Система выработанных мировым опытом международно-правовых норм о труде представляет собой Международный кодекс труда»¹⁷, который служит юридической основой для издания национальных норм трудового законодательства. Все источники международно-правового регулирования труда имеют договорной характер.

Поскольку основной массив конкретных международных стандартов, регламентирующих охрану труда (безопасность и гигиену труда), содержится в конвенциях и рекомендациях МОТ, мы в самых общих чертах затронем вопрос о структуре и особенностях функционирования этой организации.

МОТ существует с 1919 г. как специализированный орган Лиги Наций, созданный в соответствии с Мирным договором между союзными и объединившимися державами и Германией (Версальский мирный договор) (часть XIII, отдел 1, гл. 1, ст. 387-388)¹⁸, а с 1946 г. – ООН¹⁹. Членами МОТ являются 175 государств. Согласно Уставу МОТ (принят в 1919 г., изменен в г. Монреале в октябре 1946 г.) (в редакции от 4 июня 1986 г.)²⁰ структурно МОТ включает в

¹⁷ Толкунова В. Н. Трудовое право. Курс лекций. – М., 2002, с. 304.

¹⁸ Мирный договор между союзными и объединившимися державами и Германией (Версальский мирный договор) (г. Версаль, 28 июня 1919 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹⁹ См.: Устав Международной организации труда (принят в 1919 г., изменен в г. Монреаль в октябре 1946 г.) (в редакции от 4 июня 1986 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

²⁰ Акт о поправках к Уставу Международной организации труд (Женева, 4 июня 1986 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

себя Генеральную конференцию, Административный совет и Международное бюро труда (ст. 2).

Генеральная конференция труда собирается на сессии в Женеве ежегодно, это главный орган МОТ, включающий представителей всех государств – членов этой организации. Каждая делегация на Генеральную конференцию труда состоит из четырех человек: два представителя от правительства страны – члена МОТ и по одному – от работников и работодателей, при этом все представители голосуют самостоятельно.

Административный совет, избираемый на Генеральной конференции труда, состоит из 56 человек. 28 делегатов представляют правительства; 14 – работодателей и 14 – работников.

Международное бюро труда (МБТ) – постоянный секретариат МОТ. Его состав формируется Административным советом, который назначает Генерального директора МБТ.

Характерной особенностью МОТ является то, что она построена по принципу трипатризма (трехсторонности). Данный принцип отличает МОТ от других международных организаций и заключается в формировании почти всех главных и вспомогательных органов на основе трехстороннего представительства: правительств, работодателей и работников.

Нормотворческая деятельность МОТ заключается главным образом в принятии конвенций и рекомендаций. Они характеризуются определенным внутренним единством и составляют внушительный массив разнообразных норм, охватывающих широкий круг вопросов и распространяющихся на огромное большинство трудящегося населения.

Конвенции и рекомендации МОТ разрабатываются и принимаются Генеральной конференцией с использованием одинаковой процедуры, однако их юридическая сила и порядок применения различны.

Конвенция после ее ратификации обычно двумя государствами – членами МОТ становится многосторонним международным соглашением и налагает обязательства как на ратифицировавшие, так и на не ратифицировавшие ее го-

сударства. В случае ратификации конвенции государство обязано принять законодательные или иные акты для проведения ее в жизнь и регулярно представлять в МОТ доклады относительно принятых мер по эффективному применению ратифицированной конвенции. Если конвенция не ратифицирована, государство все же несет обязательство информировать по запросам Административного совета МОТ о состоянии национального законодательства и практики в отношении нератифицированной конвенции и о мерах, которые предполагается принять для придания ей силы.

Рекомендация не является международным договором и не требует ратификации. Она представляет собой обращенное к государствам пожелание, предложение (совет) ввести соответствующие нормы в национальное законодательство. Рекомендация содержит материал для ориентации в мировом опыте, необходимый для совершенствования национального законодательства. Рекомендация детализирует, уточняет, а иногда и дополняет положения конвенции, делает их содержание более полным и гибким, расширяет возможности выбора при решении вопроса о заимствовании международных норм.

Рекомендация (как и конвенция) должна быть представлена правительством государства – члена МОТ на рассмотрение компетентных властей для придания рекомендации силы путем принятия закона или иным путем, при этом МОТ должна быть информирована о результатах такого рассмотрения. В дальнейшем государства должны представлять в МОТ такую информацию относительно реализации рекомендаций, как и нератифицированных конвенций.

Согласно Уставу МОТ (п. 8 ст. 19) принятие государством конвенции или рекомендации МОТ не может изменять во вред работникам действовавшее в данной стране законодательство.

В конвенциях и рекомендациях МОТ содержатся многочисленные и детальные технические и санитарно-гигиенические нормы, представляющие собой общие и отраслевые (строительство, морской транспорт, погрузочно-разгрузочные работы в портах) правила по технике безопасности, а также спе-

циальные технические правила оснащения станков и машин защитными приспособлениями. Например:

- а) Конвенция № 119 «О снабжении машин защитными приспособлениями» (г. Женева, 25 июня 1963 г.)²¹ – ратифицирована СССР 18 июня 1969 г.²² и Рекомендация № 118 «О снабжении машин защитными приспособлениями» (г. Женева, 25 июня 1963 г.)²³. Настоящие документы предписывают работодателю доводить до сведения трудящихся нормы, в соответствии с которыми машины обеспечиваются защитными приспособлениями; информировать работников об опасностях, возникающих при использовании машин и необходимых мерах предосторожности, а также создавать и поддерживать такие окружающие условия, чтобы трудящиеся, имеющие дело с машинами, не подвергались никакой опасности.
- б) Конвенция № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве» (г. Женева, 20 июня 1988 г.)²⁴ и Рекомендация № 175 «О безопасности и гигиене труда в строительстве» (г. Женева, 20 июня 1988 г.)²⁵. Настоящие акты регламентируют условия обеспечения и принятия мер по безопасности и гигиене труда на всех видах строительной деятельности: строительство, гражданское строительство, монтажные и демонтажные работы, включая любые процессы, операции или транспортировку на строительной площадке, от подготовки площадки до завершения объекта.
- в) Конвенция № 152 «О технике безопасности и гигиене труда на портовых

²¹ Конвенция № 119 Международной организации труда «О снабжении машин защитными приспособлениями» (г. Женева, 25 июня 1963 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

²² Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 июня 1969 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда» // Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик, 1969, 9 июля, № 28, ст. 240.

²³ Рекомендация № 118 Международной организации труда «О снабжении машин защитными приспособлениями» (г. Женева, 25 июня 1963 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

²⁴ Конвенция № 167 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда в строительстве» (г. Женева, 20 июня 1988 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

²⁵ Рекомендация № 175 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда в строительстве» (г. Женева, 20 июня 1988 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

работах» (г. Женева, 25 июня 1979 г.)²⁶ – ратифицирована РФ 26 апреля 2004 г.²⁷. Данной конвенцией регламентируются нормы, предписывающие работодателям принимать меры по обеспечению безопасности труда в отношении портовых работ: по погрузке или разгрузке любого судна, а также иных связанных с этим работ.

г) Конвенция № 184 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» (г. Женева, 21 июня 2001 г.)²⁸.

д) Конвенция № 62 «О технике безопасности в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.)²⁹ и Рекомендация № 53 «О технике безопасности в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.)³⁰.

е) Конвенция № 176 «О безопасности и гигиене труда на шахтах» (г. Женева, 22 июня 1995 г.)³¹.

Более десяти конвенций и рекомендаций МОТ содержат санитарно - гигиенические нормы, защищающие работников от определенных видов производственных вредностей, главным образом опасных токсических веществ: бензола, асбеста, белого фосфора, канцерогенных веществ, свинцовых белил, а также радиации с точки зрения профилактики многих профессиональных заболеваний. В соответствии с указанными конвенциями и рекомендациями работодатели обязаны принимать все необходимые меры для обеспечения эффективной защиты трудящихся в отношении их здоровья и безопасности на работах с особо вредными условиями труда. Среди них:

²⁶ Конвенция № 152 Международной организации труда «О технике безопасности и гигиене труда на портовых работах» (г. Женева, 25 июня 1979 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

²⁷ Федеральный закон от 26 апреля 2004 года «О ратификации конвенции «О технике безопасности и гигиене труда на портовых работах (Конвенции № 152)» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, 3 мая, № 18, ст. 1686.

²⁸ Конвенция № 184 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» (г. Женева, 21 июня 2001 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

²⁹ Конвенция № 62 Международной организации труда «О технике безопасности в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

³⁰ Рекомендация № 53 Международной организации труда «О технике безопасности в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

³¹ Конвенция № 176 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда на шахтах» (г. Женева, 22 июня 1995 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- Конвенция № 136 «О защите от опасности отравления бензолом» (г. Женева, 2 июня 1971 г.)³²;
- Конвенция № 139 «О борьбе с опасностью, вызываемой канцерогенными веществами и агентами в производственных условиях, и мерах профилактики» (г. Женева, 5 июня 1974 г.)³³ и Рекомендация № 147 «О борьбе с опасностью, вызываемой канцерогенными веществами и агентами в производственных условиях, и мерах профилактики» (г. Женева, 24 июня 1974 г.)³⁴;
- Конвенция № 13 «Об использовании свинцовых белил в малярном деле» (г. Женева, 25 октября 1921 г.)³⁵ – ратифицирована СССР 02 июля 1991 года³⁶;
- Конвенция № 162 «Об охране труда при использовании асбеста» (г. Женева, 24 июня 1986 г.)³⁷ – ратифицирована РФ 8 апреля 2000 года³⁸;
- Конвенция № 115 «О защите трудящихся от ионизирующей радиации» (г. Женева, 22 июня 1960 г.)³⁹ – ратифицирована СССР 5 августа 1967 года⁴⁰ и Рекомендация № 114 «О защите трудящихся от ионизирующей радиации» (г. Женева, 22 июня 1960 г.)⁴¹.

³² Конвенция № 136 Международной организации труда «О защите от опасности отравления бензолом» (г. Женева, 2 июня 1971 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

³³ Конвенция № 139 Международной организации труда «О борьбе с опасностью, вызываемой канцерогенными веществами и агентами в производственных условиях, и мерах профилактики» (г. Женева, 5 июня 1974 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

³⁴ Рекомендация № 147 Международной организации труда «О борьбе с опасностью, вызываемой канцерогенными веществами и агентами в производственных условиях, и мерах профилактики» (г. Женева, 24 июня 1974 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

³⁵ Конвенция № 13 Международной организации труда «Об использовании свинцовых белил в малярном деле» (г. Женева, 25 октября 1921 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

³⁶ Постановление Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 02 июля 1991 г. «О ратификации Конвенции Международной организации труда № 13 «Об использовании свинцовых белил в малярном деле» // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

³⁷ Конвенция № 162 Международной организации труда «Об охране труда при использовании асбеста» (г. Женева, 24 июня 1986 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

³⁸ Федеральный закон от 8 апреля 2000 г. «О ратификации Конвенции 1986 г. «Об охране труда при использовании асбеста (Конвенция № 162)» // Сборник Федеральных конституционных и Федеральных законов Российской Федерации, 2000, № 6.

³⁹ Конвенция № 115 Международной организации труда «О защите трудящихся от ионизирующей радиации» (г. Женева, 22 июня 1960 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁴⁰ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 5 августа 1967 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда» // Сборник законов Союза Советских Социалистических Республик и Указов Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик. 1938-1975, Т. 2, 1975.

⁴¹ Рекомендация № 114 Международной организации труда «О защите трудящихся от ионизирующей радиации» (г. Женева, 22 июня 1960 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

Правила по производственной санитарии (гигиене труда) закреплены в следующих конвенциях и рекомендациях:

- Конвенция № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» (г. Женева, 20 июня 1977 г.)⁴² – ратифицирована 29 марта 1988 года⁴³ и Рекомендация № 156 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» (г. Женева, 20 июня 1977 г.)⁴⁴;
- Конвенция № 170 «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (г. Женева, 25 июня 1990 г.)⁴⁵, дополненная Рекомендацией № 177 «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (г. Женева, 25 июня 1990 г.)⁴⁶, затрагивающие вопросы обеспечения гигиены труда при использовании на производстве химических веществ;

Имеются отраслевые правила по гигиене труда в промышленности, в торговле и учреждениях, на морском транспорте: Конвенция № 120 «О гигиене труда в торговле и учреждениях» (г. Женева, 8 июля 1964 г.)⁴⁷ – ратифицирована СССР 5 августа 1967 г.⁴⁸ и Рекомендация № 120 «О гигиене труда в торговле и учреждениях» (г. Женева, 8 июля 1964 г.)⁴⁹.

⁴² Конвенция № 148 Международной организации труда «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» (г. Женева, 20 июня 1977 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁴³ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 29 марта 1988 г. «О ратификации Конвенций Международной организации труда № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» и № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁴⁴ Рекомендация № 156 Международной организации труда «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» (г. Женева, 20 июня 1977 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁴⁵ Конвенция № 170 Международной организации труда «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (г. Женева, 25 июня 1990 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁴⁶ Рекомендация № 177 Международной организации труда «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (г. Женева, 25 июня 1990 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁴⁷ Конвенция № 120 Международной организации труда «О гигиене труда в торговле и учреждениях» (г. Женева, 8 июля 1964 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁴⁸ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 5 августа 1967 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда».

⁴⁹ Рекомендация № 120 Международной организации труда «О гигиене труда в торговле и учреждениях» (г. Женева, 8 июля 1964 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

Меры по предотвращению и защите от несчастных случаев на производстве установлены в:

- Конвенции № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» (г. Женева, 22 июня 1993 г.)⁵⁰ и Рекомендации № 181 «О предотвращении крупных промышленных аварий» (г. Женева, 22 июня 1993 г.)⁵¹;
- Конвенции № 32 «О защите от несчастных случаев трудящихся, занятых на погрузке или разгрузке судов» (г. Женева, 27 апреля 1932 г.)⁵² – ратифицирована 18 июня 1969 года⁵³;
- Рекомендации № 55 «О сотрудничестве в деле предотвращения несчастных случаев в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.)⁵⁴;
- Рекомендации № 31 «О предотвращении несчастных случаев на производстве» (г. Женева, 21 июня 1929 г.)⁵⁵.

Учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также условия возмещения трудящимся при профессиональных заболеваниях и несчастных случаях на производстве регламентируются следующими актами:

- Рекомендацией № 194 «О перечне профессиональных заболеваний, уведомлении о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и их регистрации» (г. Женева, 20 июня 2002 г.)⁵⁶;

⁵⁰ Конвенция № 174 Международной организации труда «О предотвращении крупных промышленных аварий» (г. Женева, 22 июня 1993 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁵¹ Рекомендация № 181 Международной организации труда «О предотвращении крупных промышленных аварий» (г. Женева, 22 июня 1993 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁵² Конвенция № 32 Международной организации труда «О защите от несчастных случаев трудящихся, занятых на погрузке или разгрузке судов» (г. Женева, 27 апреля 1932 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁵³ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 июня 1969 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда».

⁵⁴ Рекомендация № 55 Международной организации труда «О сотрудничестве в деле предотвращения несчастных случаев в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁵⁵ Рекомендация № 31 Международной организации труда «О предотвращении несчастных случаев на производстве» (г. Женева, 21 июня 1929 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁵⁶ Рекомендация № 194 Международной организации труда «О перечне профессиональных заболеваний, уведомлении о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и их регистрации» (г. Женева, 20 июня 2002 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- Конвенцией № 12 «О возмещении при несчастных случаях на работе в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 октября 1921 г.)⁵⁷;
- Конвенцией № 121 «О пособиях в случаях производственного травматизма» (г. Женева, 8 июля 1964 г.)⁵⁸;
- Конвенцией № 17 «О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве» (г. Женева, 10 июня 1925 г.)⁵⁹;
- Конвенцией № 18 «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях» (г. Женева, 10 июня 1925 г.)⁶⁰ (в редакции от 21 июня 1934 г.)⁶¹ и Рекомендацией № 24 «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях» (г. Женева, 10 июня 1925 г.)⁶².

Международные стандарты по переноске и передвижению тяжестей закреплены в Конвенции № 127 «О максимальном грузе, допустимом для переноски одним трудящимся» (г. Женева, 7 июня 1967 г.)⁶³ и Рекомендации № 128 «О максимальном грузе, допустимом для переноски одним трудящимся» (г. Женева, 28 июня 1967 г.)⁶⁴.

Значительная часть международных норм по охране труда касается работников, нуждающихся в повышенной правовой защите: женщин, женщин с семейными обязанностями, женщин-матерей, детей и подростков, пожилых

⁵⁷ Конвенция № 12 Международной организации труда «О возмещении при несчастных случаях на работе в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 октября 1921 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁵⁸ Конвенция № 121 Международной организации труда «О пособиях в случаях производственного травматизма» (г. Женева, 8 июля 1964 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁵⁹ Конвенция № 17 Международной организации труда «О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве» (г. Женева, 10 июня 1925 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁶⁰ Конвенция № 18 «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях» (г. Женева, 10 июня 1925 г.) «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях» (г. Женева, 10 июня 1925 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁶¹ Конвенция № 42 Международной организации труда «О возмещении трудящимся в случае профессиональных заболеваний» (г. Женева, 21 июня 1934 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁶² Рекомендация № 24 «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях» (г. Женева, 10 июня 1925 г.) «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях» (г. Женева, 10 июня 1925 г.)

⁶³ Конвенция № 127 Международной организации труда «О максимальном грузе, допустимом для переноски одним трудящимся» (г. Женева, 7 июня 1967 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁶⁴ Рекомендация № 128 Международной организации труда «О максимальном грузе, допустимом для переноски одним трудящимся» (г. Женева, 28 июня 1967 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

трудящихся, инвалидов. Этому посвящено большое количество конвенций и рекомендаций МОТ.

Например:

- Конвенция № 3 Международной организации труда «О труде женщин до и после родов» (г. Вашингтон, 29 октября 1919 г. – 27 января 1920 г.)⁶⁵;
- Конвенция № 4 Международной организации труда «О труде женщин в ночное время» (Вашингтон, 29 октября 1919 года - 27 января 1920 года)⁶⁶;
- Конвенция № 45 Международной организации труда «Относительно труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода» (г. Женева, 21 июня 1935 г.)⁶⁷;
- Конвенция № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (г. Женева, 20 июня 1983 г.)⁶⁸ – ратифицирована 29 марта 1988 года⁶⁹;
- Конвенция № 138 Международной организации труда «О минимальном возрасте для приема на работу» (г. Женева, 26 июня 1973 г.)⁷⁰ – ратифицирована 5 марта 1979 года⁷¹;
- Рекомендация № 14 «О ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 октября - 19 ноября 1921 г.)⁷²;

⁶⁵ Конвенция № 3 Международной организации труда «О труде женщин до и после родов» (г. Вашингтон, 29 октября 1919 г. – 27 января 1920 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁶⁶ Конвенция № 4 Международной организации труда «О труде женщин в ночное время» (Вашингтон, 29 октября 1919 года - 27 января 1920 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁶⁷ Конвенция № 45 Международной организации труда «Относительно труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода» (Женева, 21 июня 1935 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁶⁸ Конвенция № 159 Международной организации труда «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (г. Женева, 20 июня 1983 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁶⁹ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 29 марта 1988 г. «О ратификации Конвенций Международной организации труда № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» и № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов».

⁷⁰ Конвенция № 138 Международной организации труда «О минимальном возрасте для приема на работу» (г. Женева, 26 июня 1973 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁷¹ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 05 марта 1979 г. «О ратификации Конвенций Международной организации труда» // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁷² Рекомендация № 14 Международной организации труда «О ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 октября - 19 ноября 1921 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- Рекомендация № 41 «О возрасте приема на работу детей на непромышленные работы» (г. Женева, 30 апреля 1932 г.)⁷³;
- Рекомендация № 79 Международной организации труда «О медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.)⁷⁴;
- Рекомендация № 162 «О пожилых трудящихся» (г. Женева, 23 июня 1980 г.)⁷⁵.

Данные конвенция и рекомендации, в частности, ограничивают труд женщин в ночное время и на подземных работах; устанавливают различного рода льготы для женщин-матерей (отпуск по беременности и родам, запрет на привлечение к ночным и сверхурочным работам и т.п.); охраняют труд и здоровье молодежи (минимальный возраст приема на работу, ограничение ночного труда, медицинское освидетельствование); закрепляют меры, обеспечивающие реализацию права на труд инвалидов и пожилых трудящихся. Подробнее содержание данных актов мы рассмотрим в третьей главе настоящей дипломной работы.

Подводя итог проведенному в настоящей главе исследованию, можно сделать следующие выводы.

Приоритет сохранения жизни и здоровья работников по отношению к любым другим результатам трудовой деятельности является общечеловеческим принципом, соответствующим Всеобщей декларации прав человека, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, декларациям и конвенциям Международной организации труда. Закрепление данного принципа выдвигает на первое место в ряду обязанностей организаторов производства и иных видов трудовой деятельности обязанность обеспечить безопасные и благоприятные условия труда его участникам.

⁷³ Рекомендация № 41 Международной организации труда «О возрасте приема на работу детей на непромышленные работы» (г. Женева, 30 апреля 1932 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁷⁴ Рекомендация № 79 Международной организации труда «О медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁷⁵ Рекомендация № 162 Международной организации труда «О пожилых трудящихся» (г. Женева, 23 июня 1980 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

Проблема обеспечения прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, носит как международный, так и внутригосударственный характер. При этом национальные средства их правовой защиты должны обеспечивать максимальный учет требований, установленных международно-правовыми актами. Современное международное право служит не только ориентиром, но и стимулом в развитии внутринационального законодательства в области охраны труда. Определяя международно-правовые стандарты применительно к условиям безопасности и гигиены труда, международное право способствует процессам демократизации внутреннего развития государств, на территории которых оно применяется.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА

2.1. Организация охраны труда: органы управления и контроля

Акты Международной организации труда требуют от государств – членов этой организации разработки и осуществления национальной политики в области безопасности, гигиены труда, охраны производственной среды в тесной связи с проблемой экологической безопасности.

При разработке политики указываются соответствующие функции и обязанности государственных органов, работодателей, трудящихся и других лиц в области безопасности и гигиены труда, при этом учитываются как вспомогательный характер таких обязанностей, так и национальные условия и практика.

В соответствующие сроки пересматриваются положения в области безопасности и гигиены труда и производственной среды - полностью или только отдельные аспекты - с целью определения основных проблем, выявления эффективных методов их решения и очередности принятия мер, а также оценки результатов.

Управление охраной труда заключается в реализации основных направлений (принципов) национальной политики, разработке нормативных актов в этой области, а также в утверждении требований к средствам производства, технологиям и организации труда, обеспечивающим здоровые и безопасные условия труда работников.

В большинстве стран созданы специальные государственные органы, призванные обеспечить реализацию законодательства по охране труда, технике безопасности, издавать соответствующие правила и стандарты, координировать работу в этой области всех государственных органов и неправительственных учреждений.

Основные обязанности по практической реализации этой политики в области охраны труда возложены на работодателей. Трудящимся и их представителям предлагается сотрудничать с работодателями в деле обеспечения охраны труда.

На предприятиях должны быть созданы службы гигиены труда, на которые возлагаются профилактические функции и функции по консультированию работодателей, трудящихся и их представителей по вопросам создания и поддержания безопасности, здоровой производственной среды, приспособления трудовых процессов к способностям работников с учетом состояния их физического и психического здоровья.

В развитие основных принципов национальной политики в области безопасности и гигиены труда, содержащихся в Конвенции № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде»⁷⁶ каждый член МОТ обязуется после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и трудящихся, где таковые существуют, разрабатывать, осуществлять и периодически пересматривать согласованную национальную политику в отношении служб гигиены труда, включающую общие принципы, регулирующие их функции, организацию и деятельность. Данное правило закреплено в Рекомендации 171 «О службах гигиены труда» (г. Женева, 26 июня 1985 г.)⁷⁷ (ст. 2).

В соответствии с Конвенцией № 161 «О службах гигиены труда» (г. Женева, 26 июня 1985 г.)⁷⁸ каждый член - участник МОТ должен постепенно развивать службы гигиены труда для всех трудящихся, в том числе государственного сектора и членов производственных кооперативов, во всех отраслях экономической деятельности и на всех предприятиях. Проводимые меры должны быть достаточными и учитывать специфические потенциальные опасности, имеющие место на этих предприятиях (ст. 3).

Службы гигиены труда могут создаваться, в зависимости от обстоятельств, либо как служба для одного предприятия, либо как общая служба для нескольких предприятий. В соответствии с национальными условиями и практикой службы гигиены труда могут создаваться: предприятиями или группами предприятий; государственными органами или официальными службами; уч-

⁷⁶ Конвенция № 155 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (принята в г. Женеве 22 июня 1981 г. на 67-й сессии Генеральной конференции МОТ).

⁷⁷ Рекомендация № 171 Международной организации труда «О службах гигиены труда» (г. Женева, 26 июня 1985 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁷⁸ Конвенция № 161 Международной организации труда «О службах гигиены труда» (г. Женева, 26 июня 1985 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

реждениями социального обеспечения; любыми другими органами, уполномоченными компетентными властями; совместно с несколькими вышеуказанными органами (ст. 7).

Положения о создании служб гигиены труда устанавливаются: посредством законов или правил; посредством заключения коллективных договоров или иным образом по согласованию между заинтересованными работодателями и трудящимися; или любым иным образом, одобренным компетентным органом после консультаций с представительными организациями заинтересованных работодателей и трудящихся (ст. 6).

Основными функциями службы гигиены труда являются (ст. 5):

- выявление и оценка риска от воздействия опасных для здоровья факторов, возникающих на рабочем месте;
- наблюдение за факторами производственной среды и производственных операций, которые могут неблагоприятно влиять на здоровье трудящихся, включая санитарное оборудование, пункты питания и помещения, отведенные для них работодателем;
- консультирование по вопросам планирования и организации работ, включая организацию рабочих мест, отбора, ухода и поддержания в надлежащем состоянии машин и другого оборудования и веществ, используемых в процессе труда;
- участие в разработке программ по совершенствованию производственных операций, а также в испытании и санитарно-гигиенической оценке нового оборудования;
- консультирование по вопросам охраны здоровья трудящихся, безопасности и гигиены труда, а также эргономики и средств индивидуальной и коллективной защиты;
- наблюдение за состоянием здоровья трудящихся в связи с трудовым процессом;
- содействие адаптации трудовых процессов к трудящимся; участие в осуществлении мер по профессиональной реабилитации;

- осуществление сотрудничества в обеспечении информацией, в организации обучения и просвещения в области охраны здоровья трудящихся на производстве, гигиены труда и эргономики;
- организация первой и неотложной медицинской помощи;
- участие в анализе несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В соответствии с национальным законодательством и практикой службы гигиены труда должны быть многопрофильными. Состав их персонала определяется характером выполняемых им обязанностей.

Службы гигиены труда осуществляют свои функции в сотрудничестве с другими службами предприятия. В соответствии с национальным законодательством и практикой принимаются меры в целях обеспечения необходимого сотрудничества и координации деятельности служб гигиены труда и, в случае необходимости, других служб, занимающихся медицинским обслуживанием (ст. 9).

Немало стран, где в обязательном либо факультативном порядке предусмотрено образование на предприятии служб по производственной санитарии, назначение заводских врачей, создание особых служб здравоохранения.

Так, Рекомендация № 112 «О службах здравоохранения на предприятии» (г. Женева, 24 июня 1959 г.)⁷⁹ предусматривает, что обеспечения равных возможностей всех трудящихся пользоваться преимуществом здравоохранения, на предприятиях (промышленных, непромышленных, в сельском хозяйстве и прочих) целесообразно создавать службы здравоохранения.

Данная Рекомендация принята в развитие Рекомендации № 5 «О создании государственных служб здравоохранения» (г. Вашингтон, 29 октября 1919 г. - 27 января 1920 г.)⁸⁰ и Рекомендации № 97 «Об охране здоровья трудящихся на

⁷⁹ Рекомендация № 112 Международной организации труда «О службах здравоохранения на предприятии» (г. Женева, 24 июня 1959 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁸⁰ Рекомендации № 5 Международной организации труда «О создании государственных служб здравоохранения» (г. Вашингтон, 29 октября 1919 г. - 27 января 1920 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

местах работы» (г. Женева, 25 июня 1953 г.)⁸¹.

В статье 1 Рекомендации № 112 дается определение «службы здравоохранения». Это служба, организованная на местах работы или поблизости от них с целью обеспечить защиту трудящихся от всякого ущерба для здоровья, связанного с их работой или условиями, в которых она выполняется; содействовать приспособлению трудящихся к работе с физической и с психологической точек зрения, и в частности посредством приспособления работы к трудящимся и назначения их на подходящую работу; способствовать установлению и поддержанию наибольшей степени физического и морального благосостояния трудящихся.

Службы здравоохранения на предприятии должны играть роль преимущественно профилактического характера. Службам здравоохранения на предприятии предоставлено право знакомиться с условиями, которые могут вести к отсутствию трудящегося на работе по причине болезни, и с ходом болезни трудящегося, чтобы иметь возможность лучше оценить эффективность своей профилактической деятельности, своевременно обнаружить разные виды профессионального риска и предоставить трудящимся соответствующую работу для восстановления их трудоспособности.

Основные функции службы здравоохранения на предприятии перечислены в разделе 4 ст. 8 – 12 Рекомендации. К ним относятся:

- наблюдение на предприятии за всеми факторами, способными нанести ущерб здоровью трудящихся, и выполнение в этой области консультативных функций при администрации предприятия и при трудящихся или их представителях на предприятии;
- изучение или участие в изучении работы как с точки зрения гигиены, так и с физиологической и с психологической точек зрения, и консультацию администрации предприятия и трудящихся по вопросам наилучшего устройства рабочих мест в этом отношении;

⁸¹ Рекомендации № 97 Международной организации труда «Об охране здоровья трудящихся на местах работы» (г. Женева, 25 июня 1953 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- участие, в сотрудничестве с другими заинтересованными органами или службами предприятия, в мероприятиях по предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний, наблюдение за средствами индивидуальной защиты и их использованием, а также консультацию в этой области администрации предприятия и трудящихся;
- наблюдение за гигиеничностью санитарных узлов, а также всех других устройств на предприятии, предусмотренных для бытового обслуживания трудящихся, как-то: кухонь, столовых, яслей, домов отдыха, а в случае необходимости и наблюдение за диетическим режимом питания трудящихся;
- производство медицинских осмотров при приеме на работу, а также периодических и специальных осмотров уже на работе, включая, в случае надобности, биологические и радиологические исследования, предписываемые законодательством страны или соглашением, заключенным между заинтересованными сторонами или организациями, или признанные полезными врачом службы здравоохранения на предприятии в качестве предупредительной меры. Эти осмотры должны быть предусмотрены таким образом, чтобы обеспечивать особое наблюдение за некоторыми категориями трудящихся, как, например, за женщинами, подростками, трудящимися, подверженными особому риску, или лицами, страдающими физическими недостатками;
- наблюдение за приспособлением работы к трудящимся, и в частности к трудящимся - инвалидам, в соответствии с их физическими возможностями, участие в восстановлении их трудоспособности и в их переобучении и консультации в этой области;
- консультацию администрации и трудящихся при определении трудящихся на работу или переводе их на другую работу;
- индивидуальные консультации трудящихся, по их личной просьбе, относительно расстройства здоровья, обнаруживающегося или усиливающегося в ходе работы;
- оказание скорой помощи пострадавшим от несчастных случаев или почувствовавшим внезапное недомогание, а также, при некоторых обстоятельствах и с

согласия заинтересованных лиц (в том числе лечащего врача трудящегося), предоставление некоторых видов амбулаторного лечения трудящимся, не прервавшим своей работы или вернувшимся на работу;

- подготовку и регулярную тренировку сандружинников, а также наблюдение за материалом по оказанию первой помощи и уход за ним, в сотрудничестве, в случае необходимости, с другими заинтересованными службами или органами;
- обучение персонала предприятия в области здравоохранения и гигиены;
- составление и периодический пересмотр статистических сводок относительно состояния здоровья рабочих и служащих предприятия;
- проведение исследований в области здравоохранения на предприятии или участие в такого рода исследованиях в контакте со специализированными службами или учреждениями.

Службы здравоохранения на предприятии должны поддерживать тесную связь с другими службами и органами предприятия, занимающимися вопросами здравоохранения, безопасности и бытового обслуживания трудящихся, в частности с органами по социальному обслуживанию и по технике безопасности, с отделом кадров, с профсоюзными органами на предприятии, а также с комитетами по гигиене и безопасности или другими фабрично-заводскими комитетами или лицами на предприятии, занимающимися санитарными или социальными вопросами.

Помимо этого, службы здравоохранения на предприятии должны поддерживать связь с другими службами и органами вне предприятия, занимающимися вопросами здравоохранения, безопасности, восстановления трудоспособности, переобучения, перевода инвалидов на другую работу и бытового обслуживания трудящихся.

Важным новшеством в законодательстве последних десятилетий стали предписания о создании на крупных и средних предприятиях комитетов по технике безопасности и производственной санитарии, формируемых на двусторонней основе из представителей администрации и работников и имеющих обычно консультативные функции. Членам этих комитетов предоставляется по

определенным нормативам кредит оплачиваемых часов. Они защищены от произвольных увольнений. Комитеты по технике безопасности и производственной санитарии планируют и координируют работу в данной области, обеспечивают работников информационными материалами, обучают их безопасным приемам труда.

Во Франции законодательство предусматривает создание на предприятиях с числом работников более 250 социальной службы по проблемам труда. Персонал службы назначается по соглашению между администрацией и комитетом предприятия, а при отсутствии договоренности – инспектором труда. Цели службы – оказание помощи работникам в личной жизни, особенно женщинам, молодежи, инвалидам, координировать и поощрять меры администрации и комитета предприятия по решению социальных вопросов; способствовать созданию на предприятии благоприятного психологического климата, удовлетворенности всех работников трудом, предотвращению стрессов, производственного дискомфорта.

Эффективность применения трудового законодательства в значительной мере зависит от деятельности инспекций труда. В соответствии со ст. 9 Конвенции № 155 проведение в жизнь законодательства и правил по безопасности и гигиене труда и производственной среде обеспечивается надлежащей и соответствующей системой инспекции.

Общие принципы организации и деятельности инспекций труда закреплены в Рекомендации № 20 «Об общих принципах организации систем инспекции для обеспечения проведения в жизнь законов и правил, касающихся защиты трудящихся» (г. Женева, 29 октября 1923 г.)⁸².

Важными актами МОТ по данному вопросу являются Конвенция № 81⁸³ «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (г. Женева, 11 июля 1947

⁸² Рекомендации № 20 Международной организации труда «Об общих принципах организации систем инспекции для обеспечения проведения в жизнь законов и правил, касающихся защиты трудящихся» (г. Женева, 29 октября 1923 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁸³ Конвенция № 81 Международной организации труда «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (г. Женева, 11 июля 1947 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

г.) – ратифицирована РФ 11 апреля 1998 г.⁸⁴ и Рекомендация № 81 «Об инспекции труда» (г. Женева, 11 июля 1947 г.)⁸⁵.

Конвенция № 81 обязывает ратифицировавшие ее государства создать систему инспекции труда и наделяет инспекторов следующими полномочиями: беспрепятственного прохода без предварительного уведомления и в любое время суток на любое предприятие, охватываемое контролем инспекции; осмотра в дневное время всех зданий, которые они имеют достаточное основания считать подпадающими под контроль инспекции; осуществлять любые проверки, контроль и расследования, которые они могут счесть необходимыми, чтобы удостовериться в том, что законодательные положения эффективно соблюдаются.

Инспектора имеют право наедине или в присутствии свидетелей задавать вопросы работодателю или персоналу предприятия, требовать ознакомления с любыми документами, ведение которых предписано трудовым законодательством, с целью проверки их соответствия законам и снятия с них копий или выписки отдельных мест; требовать вывешивания объявлений в соответствии с законодательными предписаниями; изымать или брать с собой для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ, при условии уведомления работодателя или его представителя о том, что материалы или вещества были изъяты и унесены с указанной целью.

Инспектор труда вправе не уведомлять работодателя или его представителя об инспекционном посещении, если сочтет, что такое уведомление может нанести ущерб эффективности контроля.

Инспекторам труда разрешено требовать устранения недостатков, обнаруженных в ходе проверок, и издавать соответствующие распоряжения или обращаться к компетентному органу власти, с тем, чтобы он направил предписа-

⁸⁴ Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. «О ратификации Конвенции 1947 года «Об инспекции труда» и протокола 1995 года к «Конвенции 1947 года «Об инспекции труда», Конвенции 1978 года «О регулировании вопросов труда» и Конвенции 1981 года «О безопасности и гигиене труда и производственной среде».

⁸⁵ Рекомендация № 81 Международной организации труда «Об инспекции труда» (г. Женева, 11 июля 1947 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

ние или распорядился о принятии мер, подлежащих немедленному исполнению.

За исключениями, которые могут быть предусмотрены национальным законодательством, инспекторам труда запрещается: участвовать прямо или косвенно в делах предприятий, находящихся под их контролем; разглашать, даже после ухода с должности, производственные или коммерческие тайны, с которыми они могли ознакомиться при осуществлении своих функций; разглашать источник жалоб на нарушения законодательных предписаний.

Рекомендация № 81 отмечает необходимость для лиц, которые намереваются открыть промышленное или торговое предприятие, предупреждать об этом инспекцию труда, представлять ей на заключение планы новых предприятий и процессов производства. Рекомендуются поощрять меры, направленные на обеспечение сотрудничества между работодателями и трудящимися с целью улучшения условий, влияющих на здоровье и безопасность трудящихся. В числе таких мер создание комитетов по технике безопасности, включающих представителей работодателей и трудящихся.

Деятельность инспекции труда в сельском хозяйстве, в строительстве, на транспорте и в горнодобывающей промышленности регламентируется особыми правилами, которые закреплены в соответствующих актах МОТ. Например, Конвенции № 129 «Об инспекции труда в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 июня 1969 г.)⁸⁶; Рекомендация № 54 «Об инспекции труда в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.)⁸⁷; Рекомендация № 82 «Об инспекции труда на горнодобывающих и транспортных предприятиях» (г. Женева, 11

⁸⁶ Конвенция № 129 Международной организации труда «Об инспекции труда в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 июня 1969 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁸⁷ Рекомендация № 54 Международной организации труда «Об инспекции труда в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

июля 1947 г.)⁸⁸, Рекомендация № 133 «Об инспекции труда в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 июня 1969 г.)⁸⁹.

2.2. Система мероприятий по обеспечению безопасности и гигиены труда

Каждый член МОТ путем законодательства либо правил или любым другим способом, соответствующим национальным условиям и практике, и по консультации с заинтересованными представительными организациями работодателей и трудящихся принимает меры, необходимые для осуществления национальной политики в области обеспечения безопасности и гигиены труда.

В Рекомендации № 164 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде»⁹⁰ содержится подробный перечень мероприятий по реализации политики в области обеспечения безопасных и здоровых условий труда, осуществляемых как на национальном уровне, так и на уровне предприятия.

В ст. 3 закреплено, что с учетом разнообразия отраслей экономической деятельности и различных видов работ должны приниматься соответствующие меры по осуществлению политики в области обеспечения охраны труда, в частности, в таких областях, как:

- разработка, размещение, конструктивные особенности, монтаж, обслуживание, ремонт и переоборудование рабочих мест, а также средств подхода к ним и выхода из них;
- освещение, вентиляция, порядок и чистота рабочих мест;
- температура, влажность и подвижность воздуха рабочей зоны;
- разработка, конструирование, использование, обслуживание, испытание и проверка механизмов и оборудования, которые могут представлять опасность, и, в случае необходимости, их одобрение и передача;

⁸⁸ Рекомендация № 82 Международной организации труда «Об инспекции труда на горнодобывающих и транспортных предприятиях» (г. Женева, 11 июля 1947 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁸⁹ Рекомендация № 133 Международной организации труда «Об инспекции труда в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 июня 1969 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁹⁰ Рекомендации № 164 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (г. Женева, 22 июня 1981 г.).

- предупреждение вредного для здоровья физического или психического напряжения (стресса), вызываемого условиями труда;
- погрузочно-разгрузочные работы, штабелирование и складирование грузов и материалов вручную или с помощью механических средств;
- использование электричества;
- изготовление, упаковка, маркировка, транспортировка, хранение и использование вредных веществ и агентов, удаление их отходов и осадков, а также, по мере необходимости, замена их другими безопасными или менее опасными веществами или агентами;
- защита от радиации;
- предупреждение, контроль и защита от профессиональных опасностей, вызываемых шумом и вибрацией;
- контроль за чистотой воздуха на рабочих местах и за другими факторами, связанными с производственной средой;
- предупреждение и контроль за опасностями, связанными с повышенным или пониженным барометрическим давлением;
- предупреждение пожаров и взрывов, а также меры, которые необходимо принимать в случае пожара или взрыва;
- разработка, изготовление, поставка, использование, обслуживание и испытание средств индивидуальной защиты и защитной одежды;
- санитарное оборудование, душевые, раздевалки и снабжение питьевой водой и любое другое аналогичное оборудование, связанное с обеспечением безопасности и гигиены труда;
- оказание первой помощи;
- разработка планов мероприятий на случай чрезвычайных обстоятельств;
- наблюдение за здоровьем трудящихся.

С учетом технических мероприятий, перечисленных в ст. 3 настоящей Рекомендации, компетентный орган или органы каждой страны должны:

- 1) издавать или утверждать правила, своды практических указаний или другие соответствующие положения о безопасности и гигиене труда и производствен-

ной среде, принимая во внимание связи между безопасностью труда и здоровьем, с одной стороны, и продолжительностью рабочего времени и перерывов в работе – с другой;

2) пересматривать время от времени в свете накопленного опыта и научно-технического прогресса законодательные положения в области безопасности и гигиены труда и производственной среды;

3) проводить изучение и исследования или содействовать их проведению для выявления опасностей и поисков способов их устранения;

4) представлять соответствующим образом информацию и давать консультации работодателям и трудящимся, а также содействовать сотрудничеству между ними и их организациями с целью устранения или уменьшения, насколько это практически осуществимо, опасностей;

5) предусматривать, по мере необходимости, специальную программу подготовки для трудящихся мигрантов на их родном языке;

6) предусматривать конкретные меры по предупреждению аварий, а также координировать и согласовывать мероприятия, которые должны осуществляться на различных уровнях, особенно в промышленных зонах, где расположены предприятия с высокой степенью потенциальной опасности для трудящихся и населения;

7) предусматривать соответствующие меры для трудящихся инвалидов.

Обеспечить охрану труда всех работников производства обязан работодатель, его администрация. Каждый руководитель участка, подразделения производства отвечает за создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте вверенного ему участка.

Работодатель обязан:

- представлять рабочие места, механизмы и оборудование и обеспечивать уход за ними, а также применять методы труда, настолько безопасные и не представляющие угрозы для здоровья, насколько это обоснованно и практически осуществимо;

- обеспечивать необходимый инструктаж и подготовку, учитывая функции и свойства различных категорий трудящихся;
- обеспечивать соответствующий надзор за работой, применяемыми методами работы и осуществлением мер в области безопасности и гигиены труда;
- принимать в зависимости от размера предприятия и характера его деятельности организационные меры по безопасности и гигиене труда и производственной среде;
- бесплатно предоставлять трудящимся соответствующие защитную одежду и средства индивидуальной защиты, в которых может возникнуть разумная необходимость, когда отсутствует возможность каким-либо иным способом предотвратить или контролировать опасности;
- обеспечивать, чтобы организация труда, особенно в отношении продолжительности рабочего времени и периодов отдыха, не сказывалась отрицательно на безопасности и гигиене труда;
- принимать все обоснованные и практически осуществимые меры для снятия чрезмерной физической и психической усталости;
- проводить изучение и исследования или любым другим способом следить за развитием научно-технических знаний, необходимых для выполнения положений вышеуказанных подпунктов.

В случаях, когда два или более предприятия осуществляют одновременно деятельность на одном месте работы, они должны сотрудничать в деле применения положений по безопасности и гигиене труда и производственной среде без ущерба для ответственности каждого из них за здоровье и безопасность их трудящихся. В необходимых случаях компетентный орган или органы должны устанавливать общую процедуру такого сотрудничества.

Меры, принятые для содействия сотрудничеству, должны включать, когда это уместно и необходимо и соответствует национальной практике, назначение представителей трудящихся в службы техники безопасности труда и создание комитетов трудящихся по безопасности и гигиене труда и (или) совместных комитетов по безопасности и гигиене труда.

Когда этого требует деятельность предприятия и его размеры позволяют практически осуществлять это, необходимо предусматривать:

- организацию службы гигиены труда и службы безопасности труда на предприятии совместно с другими предприятиями или по соглашению со сторонним органом;
- обращение к специалистам, которые консультируют по отдельным вопросам безопасности или гигиены труда или контролируют осуществление мер, принятых для решения этих вопросов.

Работодатели должны, если характер деятельности их предприятий позволяет сделать это, письменно излагать политику и мероприятия в области безопасности и гигиены труда, указывать различные обязанности, выполняемые в соответствии с этими мероприятиями, и доводить эту информацию до сведения каждого трудящегося.

Работодатели должны регулярно проверять применение соответствующих норм безопасности и гигиены труда, осуществляя, например, контроль за производственной средой, и проводить время от времени систематическую проверку положения в этой области.

Работодатели должны регистрировать такие данные по безопасности и гигиене труда и производственной среде, которые, по мнению компетентного органа или органов, являются необходимыми и которые могли бы содержать информацию о всех подлежащих регистрации несчастных случаях на производстве и повреждениях здоровья в ходе работы или в связи с ней, сведения о разрешениях и исключениях из законодательства или правил в этой области и возможные условия, от которых эти разрешения и исключения могут зависеть, удостоверения о наблюдении за здоровьем трудящихся на предприятии, сведения о контакте с определенными веществами и агентами.

Обязанность работодателя по расследованию и учету несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также механизм ее реализации, закреплён в Протоколе к Конвенции 1981 г. «О безопасности гигиене

труда» (г. Женева, 20 июня 2002 г.)⁹¹; Рекомендации № 194 «О перечне профессиональных заболеваний, уведомлении о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и их регистрации» (г. Женева, 20 июня 2002 г.)⁹²; Конвенция № 121 Международной организации труда «О пособиях в случаях производственного травматизма» (г. Женева, 8 июля 1964 г.)⁹³.

Хотя основная обязанность по обеспечению каждому работнику безопасных и здоровых условий труда, выполнению требований охраны труда лежит на работодателе, работники, тем не менее, также имеют определенные обязанности в области охраны труда. Все работники обязаны:

- проявлять разумную заботу о своей собственной безопасности и безопасности других лиц, которые могут быть поставлены под угрозу в результате их действия или бездействия во время работы;
- соблюдать инструкции, предусмотренные с целью обеспечения их собственной безопасности и гигиены труда, а также безопасности и гигиены труда других лиц, и процедуры в области техники безопасности и гигиены труда;
- правильно пользоваться устройствами по технике безопасности и защитными средствами и не выводить их из строя;
- немедленно извещать своего непосредственного начальника о любой ситуации, которая, по их мнению, может представлять опасность, и которую они не могут сами устранить;
- сообщать о любом несчастном случае или случае повреждения здоровья, возникающем в ходе работы или в связи с ней.

В качестве заключения к настоящей главе можно сформулировать следующие выводы.

Как система обеспечения жизни и здоровья работника в процессе труда всеми способами и мерами охрана труда включает в себя:

⁹¹ Протокол Международной организации труда к Конвенции 1981 г. «О безопасности гигиене труда» (г. Женева, 20 июня 2002 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁹² Рекомендации № 194 Международной организации труда «О перечне профессиональных заболеваний, уведомлении о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и их регистрации» (г. Женева, 20 июня 2002 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁹³ Конвенция № 121 Международной организации труда «О пособиях в случаях производственного травматизма» (г. Женева, 8 июля 1964 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 1) Организационные меры – разработка правил и инструкций; осуществление социального страхования; установление инвалидности; оборудование санитарно-бытовых помещений и прочее.
- 2) Информационные меры, то есть меры, направленные на получение или передачу информации – проверки; медицинские осмотры; аттестация рабочих мест и прочее.
- 3) Меры, исключающие или уменьшающие воздействие опасных и вредных факторов – сокращение рабочего дня или недели, перевод на другое рабочее место, снабжение средствами индивидуальной защиты, прекращение работ, принудительная ликвидация предприятия и прочее.
- 4) Компенсирующие меры – выдача соленой воды, молока, выплата компенсаций, возмещение вреда и так далее.
- 5) Охранительные меры. К ним относятся меры защиты прав (обращение в компетентные органы или самостоятельное отстаивание своих интересов) и меры принуждения, которые реализуются путем установления ответственности (дисциплинарной или материальной).

ГЛАВА 3. ОХРАНА ТРУДА РАБОТНИКОВ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ПОВЫШЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ И ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ

3.1. Охрана труда женщин

Всеобщая декларация прав человека⁹⁴ (ст. 1) гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина. Это равенство не зависит от пола (ст. 2). Принцип равноправия женщин во всех областях экономической, социальной, культурной и политической жизни закреплен в Международном пакте о социальных, экономических и культурных правах (ст. 3)⁹⁵; Международном пакте о гражданских и политических правах (г. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.)⁹⁶ (ст. 3) - ратифицирован 18 сентября 1973 г.⁹⁷; Конвенции о политических правах женщин (г. Нью-Йорк, 20 декабря 1952 г.)⁹⁸ – ратифицирована 18 марта 1954 года⁹⁹.

Конвенция ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (г. Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.)¹⁰⁰ (в редакции от 6 октября 1999 г.)¹⁰¹ – ратифицированы 19 декабря 1980 г.¹⁰² и 19 июня 2004 г.¹⁰³ провозглашает, что полное развитие страны и благосостояние всего мира требует максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях (преамбула).

⁹⁴ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.).

⁹⁵ Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» (г. Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.).

⁹⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах (г. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁹⁷ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 сентября 1973 г. № «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и международного пакта о гражданских и политических правах» // Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик, 1973, 3 октября, № 40, ст. 564.

⁹⁸ Конвенция о политических правах женщин (г. Нью-Йорк, 20 декабря 1952 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

⁹⁹ Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 марта 1954 г. «О ратификации Конвенции о политических правах женщин» // Сборник законов и указов Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик. 1938-1975. – М., 1975.

¹⁰⁰ Конвенция Организации Объединенных Наций «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (г. Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹⁰¹ Факультативный протокол Организации Объединенных Наций к Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (г. Нью-Йорк, 6 октября 1999 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹⁰² Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 19 декабря 1980 г. «О ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» // Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик, 1981, 7 января, № 1, ст. 3.

¹⁰³ Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № «О ратификации факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, 21 июня, № 25, ст. 2483.

Здесь же отмечается особый вклад женщин в благосостояние семьи и в развитие общества, социальное значение материнства и роль женщин в продолжении рода и воспитании детей.

Проблемы охраны материнства, улучшения положения женщин, обеспечения равных прав и возможностей женщин в обществе – одна из главнейших задач любого государства. Общество должно постоянно вырабатывать и совершенствовать согласованную систему государственных, социальных и правовых гарантий охраны и защиты семьи и женщин.

Одним из таких направлений является повышенное внимание к обеспечению мер, направленных на охрану труда женщин, занятых в сфере общественного труда, выполняющих трудовые функции в организациях любых организационно-правовых форм и видов собственности, особенно беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей или детей инвалидов.

Всеобщая декларация прав человека¹⁰⁴ отмечает, что материнство дает право на особое попечение и помощь (ч. 2 ст. 25). В Международном пакте о социальных, экономических и культурных правах¹⁰⁵ указано на необходимость особой заботы о женщинах-матерях в течение разумного периода до и после родов (ч. 2 ст. 10).

Более конкретные и детальные нормы об охране труда женщин содержатся в актах Международной организации труда. Рассмотрим их подробнее.

1. Ограничение труда женщин в ночное время и на подземных работах.

Ограничению труда женщин в ночное время и в промышленности посвящена Конвенция № 89 «О ночном труде женщин в промышленности» (г. Сан-Франциско, 9 июля 1948 г.)¹⁰⁶ и дополняющий ее Протокол 1990 г.¹⁰⁷ к Конвен-

¹⁰⁴ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.).

¹⁰⁵ Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» (г. Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.).

¹⁰⁶ Конвенция № 89 Международной организации труда «О ночном труде женщин в промышленности» (Сан-Франциско, 9 июля 1948 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹⁰⁷ Протокол 1990 г. Международной организации труда к Конвенции (пересмотренной) 1948 г. «О ночном труде женщин» (г. Женева, 26 июня 1990 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

ции (пересмотренной) 1948 г. «О ночном труде женщин» (г. Женева, 26 июня 1990 г.).

Согласно указанным актам женщины, независимо от возраста, не используются на работах в ночное время, за исключением семейных предприятий и случаев «форс-мажора» (непреодолимой силы) или угрозы потери находящихся в процессе обработки скоропортящихся материалов.

Термин «ночь» означает период, продолжительностью, по крайней мере, в 11 последовательных часов, охватывающий промежуток времени продолжительностью, по крайней мере, в 7 последовательных часов между 22 часами вечера и 7 часами утра. Компетентный орган власти может устанавливать различные промежутки времени для различных районов, отраслей промышленности, предприятий (ст. 2 Конвенции № 89).

Указанная Конвенция не распространяется на женщин, занимающих ответственные посты административного характера, а также работающих в системе здравоохранения и обеспечения, которые обычно не занимаются физическим трудом. Запрещение ночного труда для женщин может быть временно отменено правительством, если в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств этого требуют национальные интересы (ст. 3).

Следует заметить¹⁰⁸, что многие развитые страны, особенно члены Европейского Союза (ЕС), в последние годы денонсировали Конвенцию № 89, считая, что она устарела и противоречит принципу равенства мужчин и женщин, в частности, толкованию этого принципа Директивой ЕС № 76/207 от 9 февраля 1976 г. эти страны выразили намерение ратифицировать в будущем Конвенцию № 171 «О ночном труде» (г. Женева, 26 июня 1990 г.)¹⁰⁹, считая ее более гибкой и более соответствующей современным условиям.

Ряд других стран сочли достаточным присоединиться к Протоколу 1990 г., дополняющему Конвенцию № 89, который упрощает принятие исключений из Конвенции № 89.

¹⁰⁸ См.: Киселев И. Я. Международно-правовое регулирование труда (международные стандарты труда). Учебное пособие. – М., 1995, с. 65.

¹⁰⁹ Конвенция № 171 Международной организации труда «О ночном труде» (г. Женева, 26 июня 1990 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

Протокол 1990 г. допускает в определенных случаях и с определенными ограничениями изменение установленной в Конвенции № 89 продолжительности ночного времени и изъятия из запрета на работу в ночное время. Указанные изменения и изъятия не разрешаются в отношении беременных женщин и в течение установленного времени после рождения ребенка.

Рекомендация № 13 «О труде женщин в ночное время в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 октября - 19 ноября 1921 г.)¹¹⁰ предлагает государствам принять меры регламентации ночного труда женщин, работающих по найму в сельском хозяйстве, с тем, чтобы обеспечить предоставление им периода отдыха, соответствующего физическим потребностям и составляющего не менее 9 часов, причем этот период должен по мере возможности быть непрерывным.

Конвенция № 45 «Относительно труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода» (г. Женева, 21 июня 1935 г.)¹¹¹ запрещает изменение приращения труда женщин любого возраста на подземных работах в шахтах, но допускает путем издания национального законодательства исключение из этого запрета женщин, занимающих руководящие посты и не выполняющих физической работы; женщин, занятых санитарным и социальным обслуживанием; женщин, проходящих курс обучения и допущенных к стажировке в подземных частях шахты в целях профессиональной подготовки; других женщин, которые должны спускаться время от времени в подземные части шахты для выполнения работы нефизического характера.

2. Труд женщин с семейными обязанностями.

В развитие Конвенции № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (г. Женева, 3 июня 1981 г.)¹¹² Рекомендация № 123 «О труде женщин с

¹¹⁰ Рекомендация № 13 Международной организации труда «О труде женщин в ночное время в сельском хозяйстве» (Женева, 25 октября - 19 ноября 1921 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹¹¹ Конвенция № 45 Международной организации труда «Относительно труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода» (Женева, 21 июня 1935 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹¹² Конвенция № 156 Международной организации труда «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (г. Женева, 3 июня 1981 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

семейными обязанностями» (г. Женева, 22 июня 1965 г.)¹¹³ предлагает государствам не допускать дискриминации женщин с семейными обязанностями, способствовать формированию социальных служб, предназначенных для предоставления женщинам возможности гармонично выполнять свои обязанности дома и на работе. Намечены основные направления деятельности, призванной облегчить положение женщины с семейными обязанностями. Это информационная и просветительная работа среди общественности, создание детских учреждений, обеспечение занятости, в том числе принятие мер, которые позволяли бы женщинам с семейными обязанностями включаться или оставаться включенными в рабочую силу так же как и вновь войти в состав рабочей силы (после повзросления детей, выздоровления больных членов семьи и прочее).

3. Охрана труда женщин-матерей.

По вопросам охраны материнства действует всеобъемлющая Конвенция № 103 «Относительно охраны материнства» (г. Женева, 28 июня 1952 г.)¹¹⁴, охватывающая все сферы занятости: промышленные предприятия, непромышленные работы, сельское хозяйство, надомный труд.

Согласно указанной Конвенции по предоставлению медицинского свидетельства, удостоверяющего предполагаемый срок родов, женщина имеет право на отпуск по материнству, продолжительность которого должна составлять, по меньшей мере, 12 недель и включать период обязательного послеродового отпуска. Его продолжительности устанавливается национальным законодательством, но не может быть менее 6 недель. Если роды происходят после предполагаемой даты, отпуск, взятый до этой даты, продлевается во всяком случае до фактической даты родов, причем продолжительность обязательного послеродового отпуска вследствие этого не сокращается. В случае болезни в связи с родами женщина имеет право на продление ее послеродового отпуска, максимальная продолжительность которого может определяться компетентным органом власти. В период отпуска по беременности и родам женщина имеет право

¹¹³ Рекомендация № 123 Международной организации труда «О труде женщин с семейными обязанностями» (г. Женева, 22 июня 1965 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹¹⁴ Конвенция № 103 Международной организации труда «Относительно охраны материнства» (г. Женева, 28 июня 1952 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

на получение денежного пособия и медицинской помощи. Если женщина кормит своего ребенка грудью, она имеет право на перерывы, продолжительность которых устанавливается национальным законодательством. Перерывы в работе для кормления ребенка считаются рабочими часами и оплачиваются. Увольнение женщины в период отпуска по беременности и родам не допускается.

Государства, ратифицировавшие указанную конвенцию, могут изъять установленные в ней запретительные и ограничительные нормы в отношении некоторых категорий непромышленных, сельскохозяйственных работ, домашнего труда, транспортных учреждений.

Рекомендация № 95 «Об охране материнства» (г. Женева, 28 июня 1952 г.)¹¹⁵ призывает государства устанавливать более высокий уровень правовых гарантий, чем это предусмотрено в Конвенции № 103. В частности, когда это необходимо для здоровья женщины, отпуск по беременности и родам предлагается продлевать до 14 недель; размер пособия по беременности и родам – по возможности, повысить до 100% предыдущего заработка. Перерывы в работе для кормления грудных детей рекомендуется устанавливать в общей сложности, по меньшей мере, продолжительностью полтора часа, причем при предоставлении врачебного свидетельства частота и продолжительность перерывов для кормления грудных детей должны увеличиваться.

Предусматриваемые национальным законодательством основания для увольнения женщины с работы в период отпуска по беременности и родам могут включать совершение серьезного дисциплинарного проступка, ликвидацию предприятия, истечение срока трудового договора. Там, где существуют профсоюзные комитеты, желательно консультироваться с ними. Беременные и кормящие грудных детей женщины, не должны допускаться на ночную и сверхурочную работу.

Во время беременности и, по меньшей мере, в течение 3 месяцев после родов (а в случае кормления детей грудью и более продолжительный период

¹¹⁵ Рекомендация № 95 Международной организации труда «Об охране материнства» (г. Женева, 28 июня 1952 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

времени) женщина не должна привлекаться к тяжелым и вредным работам, в том числе связанным с поднятием, переноской, передвижением тяжестей, с излишним или непрерывным физическим напряжением, включая длительное стояние на ногах.

Женщина, обычно занятая на работе, признаваемой компетентными государственными властями вредной для здоровья, имеет право на перевод на другую работу без уменьшения заработной платы. В отдельных случаях это право должно предоставляться каждой беременной женщине по предъявлению медицинской справки, удостоверяющей, что перемена работы необходима в интересах здоровья женщины или ее будущего ребенка.

Конвенция № 171 «О ночном труде» (г. Женева, 26 июня 1990 г.)¹¹⁶ запрещает ночной труд беременных женщин и женщин-матерей в течение периода продолжительностью, по крайней мере, 16 недель, из которых не менее 8 недель должны предшествовать предполагаемой дате рождения ребенка. В ряде случаев этот период может увеличиваться, например, в связи с плохим состоянием здоровья женщины или ее ребенка.

Подводя итог вышеизложенному, необходимо отметить тот факт, что согласно исследованиям, проводимым в области охраны труда женщин И. Я. Киселевым¹¹⁷, в последние десятилетия во многих странах Запада идет процесс постепенной отмены юридических актов, устанавливающих специальную охрану труда женщин (это не относится к охране труда беременных женщин и женщин-матерей). Главный довод в пользу такой отмены – отрицательное влияние законодательства об охране труда женщин на их занятость и принципиальная неприемлемость в современных условиях «джендерной охраны труда».

Акты по специальной охране женского труда либо существенно ослабляются исключениями и оговорками, либо прямо отменяются законодательными либо иными государственными органами, либо объявляются судами противоречащими законам о запрещении дискриминации по признакам пола и лишен-

¹¹⁶ Конвенция № 171 Международной организации труда «О ночном труде» (г. Женева, 26 июня 1990 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹¹⁷ См.: Киселев И. Я. Зарубежное трудовое право. Учебник для вузов. – М., 1998, с. 135-136.

ными юридической силы (это типично для США). Особенно далеко дело зашло в скандинавских странах, где, по словам шведского юриста Р. Нильсена, «действующее законодательство характеризуется почти полным отсутствием специальных норм по охране труда женщин»¹¹⁸.

Как полагает И. Я. Киселев, «эрозия специального законодательства об охране труда женщин вызывает разноречивую оценку в общественных кругах. Ее поддерживают предприниматели и феминистские организации. Профсоюзы же дают обычно отрицательную оценку»¹¹⁹.

По нашему мнению, недостаточная социальная и правовая защищенность в сфере труда, отсутствие надлежащего контроля за соблюдением правил и норм охраны труда и техники безопасности, либо ограничение таких норм, негативно влияют на здоровье работающих женщин. Вследствие этого растет число различных заболеваний, в том числе, являющихся следствием профессиональной деятельности, снижается уровень рождаемости, провоцируется рождение неполноценных детей и детей-инвалидов.

Представляется, что для устранения подобного рода негативных последствий, необходимо увеличение, а не ограничение, в национальном законодательстве норм и установок, способствующих сохранению здоровья работающих женщин, обеспечению здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах.

3.2. Охрана труда детей, подростков и лиц с пониженной трудоспособностью

1. Охрана труда детей и подростков.

В Международном пакте о социальных, экономических и культурных правах (ч. 3 ст. 10)¹²⁰ определено, что особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной

¹¹⁸ Цит. по кн.: Киселев И. Я. Зарубежное трудовое право. Учебник для вузов. – М., 1998, с. 136.

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» (г. Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.).

эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

Минимальный возраст приема детей на работу в наиболее общем виде регулируется в Конвенции № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» (г. Женева, 26 июня 1973 г.)¹²¹, согласно которой этот возраст должен быть, как правило, не ниже возраста окончания обязательного школьного образования и, во всяком случае, не ниже 15 лет. По классификации, принятой в МОТ, детьми именуются мальчики и девочки в возрасте до 14 или 15 лет, а подростками – юноши и девушки от 14 (15) лет до 18 лет. Минимальный возраст приема на работу, которая может нанести ущерб здоровью, безопасности или нравственности подростков, не должна быть, как правило, ниже 18 лет.

Указанная Конвенция не применяется к работам, выполняемым детьми и подростками в учебных заведениях, или к работам, выполняемым на предприятиях подростками старше 14 лет, если такие работы являются неотъемлемой частью курса обучения или профессиональной ориентации.

Национальным законодательством может допускаться прием на работу детей от 13 до 15 лет для легкой работы, не вредной для их здоровья или развития и не наносящей ущерба школьному обучению.

Установленные в Конвенции № 138 возрастные ограничения приема на работу могут не соблюдаться по разрешению компетентного государственного органа в отношении таких видов деятельности, как участие в художественных выступлениях. Выдаваемые разрешения ограничивают продолжительность рабочего времени детей и подростков и устанавливают иные условия их допуска к таким работам.

Запретительные и ограничительные нормы, относящиеся к ночному труду

¹²¹ Конвенция № 138 Международной организации труда «О минимальном возрасте для приема на работу» (г. Женева, 26 июня 1973 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

подростков, установлены отдельно для промышленности и для непромышленных работ – в Конвенции № 90 «Относительно ночного труда подростков в промышленности» (г. Сан-Франциско, 10 июля 1948 г.)¹²², Конвенции № 79 «Об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.)¹²³ и Рекомендации № 80 «Об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.)¹²⁴.

В промышленности ночной труд подростков запрещен до достижения ими возраста 18 лет, на непромышленных работах – 18, а в ряде случаев 14 лет.

Понятие «ночное» время определено по-разному для промышленных и непромышленных работ.

Запрещение ночного труда подростков как в промышленности, так и на непромышленных работах может быть временно отменено в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, когда этого требуют общественные интересы. Что же касается ночного труда детей и подростков в сельском хозяйстве, то международная регламентация ограничена здесь весьма короткой Рекомендацией № 14, которая призывает государства применять меры с целью регламентации ночного труда детей моложе 14 лет, чтобы обеспечить им время отдыха, соответствующее не 10 последовательных часов.

Международные нормы, распространяющиеся на все отрасли экономики, за исключением сельского хозяйства, предусматривают обязательное бесплатное медицинское освидетельствование детей и подростков до 18 лет с целью выяснения их пригодности к труду. В частности, такие нормы закреплены в Конвенции № 77 «Относительно медицинского освидетельствования детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду в промышленности» (г.

¹²² Конвенция № 90 Международной организации труда «Относительно ночного труда подростков в промышленности» (г. Сан-Франциско, 10 июля 1948 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹²³ Конвенция № 79 Международной организации труда «Об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹²⁴ Рекомендация № 80 Международной организации труда «Об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

Монреаль, 9 октября 1946 г.)¹²⁵; Конвенции № 78 «Относительно медицинского освидетельствования детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду на непромышленных работах» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.)¹²⁶ и Рекомендации № 79 «О медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.)¹²⁷.

Дети и подростки должны находиться под медицинским наблюдением до достижения возраста 18 лет. При длительном использовании на работе ребенка или подростка до 18 лет медицинское освидетельствование проводится периодически не менее одного раза в год. В профессиях, связанных с большим риском для здоровья, освидетельствование и переосвидетельствование с целью выяснения пригодности к работе проводятся, по крайней мере, до достижения возраста в 21 год.

Конвенция № 124 «О медицинском освидетельствовании молодых людей с целью определения их пригодности к труду на подземных работах в шахтах и рудниках» (г. Женева, 23 июня 1965 г.)¹²⁸ устанавливает специальные правила о медицинском освидетельствовании молодых людей с целью определения их пригодности к труду на подземных работах в шахтах и рудниках. Предусмотрено, что пригодность к таким работам до достижения возраста 21 года определяется при помощи первоначального медицинского освидетельствования и периодических последующих медицинских осмотров не реже одного раза в год. Все указанные медицинские осмотры проводятся бесплатно.

2. Охрана труда инвалидов.

Свыше 500 миллионов человек в мире являются инвалидами в результате умственных, физических или сенсорных расстройств. Они должны пользо-

¹²⁵ Конвенция № 77 Международной организации труда «Относительно медицинского освидетельствования детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду в промышленности» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹²⁶ Конвенция № 78 Международной организации труда «Относительно медицинского освидетельствования детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду на непромышленных работах» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹²⁷ Рекомендация № 79 Международной организации труда «О медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹²⁸ Конвенция № 124 Международной организации труда «О медицинском освидетельствовании молодых людей с целью определения их пригодности к труду на подземных работах в шахтах и рудниках» (г. Женева, 23 июня 1965 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

ся теми же правами и возможностями, что и все другие люди. Зачастую они не могут вести полноценный образ жизни из-за существующих в обществе социальных и физических барьеров, препятствующих их полноправному участию. В результате этого миллионы людей во всех частях мира зачастую вынуждены вести такой образ жизни, который ведет к их сегрегации и унижению их достоинства. Данная статистика отражена во Всемирной программе действий в отношении инвалидов (принята 3 декабря 1982 г. Резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи ООН)¹²⁹. Здесь же закреплены основные направления политики государств в области обеспечения и реализации прав инвалидов.

Понятие «инвалид» закреплено в Декларации ООН «О правах инвалидов» (принята 9 декабря 1975 г. Резолюцией 3447 на 2433-ем Пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)¹³⁰. Оно означает любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и / или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей (п. 1).

В настоящей Декларации закреплено право инвалидов на экономическое и социальное обеспечение и на удовлетворительный уровень жизни. Они имеют право в соответствии со своими возможностями получить и сохранить за собой рабочее место или заниматься полезной, продуктивной и вознаграждаемой деятельностью (п. 7). Декларация провозглашает, что государствами должны быть приняты все возможные меры оказания инвалидам помощи в развитии их способностей в самых различных областях деятельности, а также меры, содействующие включению инвалидов в нормальную жизнь общества.

Организацией Объединенных Наций приняты Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов¹³¹ (г. Нью-Йорк, 20 декабря 1993 г.), где указано, что эти Правила не являются обязательными, но могут

¹²⁹ Всемирная программа действий в отношении инвалидов (принята 3 декабря 1982 г. Резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи ООН) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹³⁰ Декларация Организации Объединенных Наций «О правах инвалидов» (принята 9 декабря 1975 г. Резолюцией 3447 на 2433-ем Пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹³¹ Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (г. Нью-Йорк, 20 декабря 1993 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

стать нормами международного обычного права, когда будут применяться большим числом государств, выразивших желание соблюдать международное право.

Настоящие Правила предполагают взятие государствами серьезных моральных и политических обязательств в отношении обеспечения равенства возможностей для инвалидов. В Правилах предусматриваются принципы, касающиеся ответственности, принятия мер и обеспечения сотрудничества. В них указываются также области, имеющие решающее значение для обеспечения качества жизни, всестороннего участия в жизни общества и равенства. Настоящие Правила являются основой, на которой инвалиды и их организации могут выработать свою политику и строить свою деятельность. Они создают основу для технического и экономического сотрудничества между странами, в том числе через посредство Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

Конвенцией № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (г. Женева, 20 июня 1983 г.)¹³² предусмотрено, что каждое государство-член данной Конвенции считает задачей профессиональной реабилитации обеспечение инвалиду возможности получать, сохранять подходящую работу и продвигаться по службе, способствуя тем самым его социальной интеграции или реинтеграции (ч. 2 ст. 2).

Политика государств – участников настоящей Конвенции должна быть направлена на то, чтобы соответствующие меры по профессиональной реабилитации распространялись на все категории инвалидов, а также на содействие возможностям занятости инвалидов на свободном рынке труда.

Относительно трудоустройства и занятости инвалидов принята Рекомендация № 99 «О переквалификации инвалидов» (г. Женева, 22 июня 1955 г.)¹³³. В ней регламентировано, что для предоставления работы каждому инвалиду и для

¹³² Конвенция № 159 Международной организации труда «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (г. Женева, 20 июня 1983 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

¹³³ Рекомендация № 99 Международной организации труда «О переквалификации инвалидов» (г. Женева, 22 июня 1955 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

обеспечения наилучшего использования ресурсов рабочей силы, необходимо развивать и восстанавливать трудовые способности инвалидов путем сочетания в постоянном и координированном процессе медицинского, психологического, бытового обслуживания и обслуживания в области просвещения, а также профессионального ориентирования, профессионального обучения и трудоустройства.

Здесь же даны рекомендации по созданию льготных условий труда для инвалидов (ст. 32 - 35), согласно которым, компетентным органом или органами власти в сотрудничестве, если необходимо, с частными организациями должны приниматься следующие меры:

- создание специальных мастерских для инвалидов, а также специальные механических приспособлений для тех инвалидов, которые по физическим или психологическим причинам или в силу географических условий не могут регулярно передвигаться на работу и обратно;
- особые мастерские должны обеспечивать инвалидам под эффективным медицинским и профессиональным наблюдением не только полезную и оплачиваемую работу, но также возможность приспособления к работе, повышения квалификации и, когда это возможно, перехода на работу в нормальных условиях;
- для инвалидов, которые не могут выйти из дома, должны разрабатываться и применяться особые меры, чтобы обеспечить им под эффективным медицинским и профессиональным наблюдением полезную и оплачиваемую работу на дому;
- обязательное сооружение на производствах, где заняты инвалиды, специальных въездов, лифтов, дверей, подъемников, дорожек для преодоления инвалидами с колясками бордюров и подъемов;
- сооружение особых устройств для нормального доступа лиц с потерей слуха к телефонной связи.

В большинстве стран Запада установлена минимальная квота приема инвалидов на работу, правила о приспособлении машин и механизмов к особен-

ностям работающих инвалидов; введен дополнительный контроль за увольнением инвалидов (согласование с государственными органами); запрещена дискриминация инвалидов при приеме на работу.

3. Охрана труда пожилых трудящихся.

«Новым явлением в трудовом праве стран Запада стало появление законодательства, норм коллективных договоров об установлении льгот по охране труда пожилых трудящихся (лиц предпенсионного возраста, особенно имеющих длительный трудовой стаж). Льготы эти весьма разнообразны: сокращение продолжительности рабочего времени при частичной компенсации потерь в заработной плате, перевод на более легкую работу, в частности освобождение от многосменной работы, дополнительные отпуска и прочее»¹³⁴.

Венским международным планом действия ООН по проблемам старения (г. Вена, 5 - 6 августа 1982 г.)¹³⁵ предусмотрено, что правительства государств должны облегчать участие лиц пожилого возраста в экономической жизни. С этой целью (рекомендации 37-39):

- а) следует принять соответствующие меры в сотрудничестве с организациями работодателей и трудящихся, с тем чтобы пожилые трудящиеся могли полностью, насколько это возможно, продолжать работу в удовлетворительных условиях и иметь гарантию занятости;
- б) правительства должны устранить любую дискриминацию на рынке рабочей силы и обеспечить подлинное равенство обращения в профессиональной жизни;
- в) правительства должны принять меры для того, чтобы информировать предпринимателей и консультантов по вопросам занятости о способностях пожилых трудящихся, которые в большинстве профессий сохраняются на весьма высоком уровне. Пожилые трудящиеся должны также пользоваться равным доступом к программам и системам профессиональной ориентации, подготовки и трудоустройства;

¹³⁴ Киселев И. Я. Зарубежное трудовое право. Учебник для вузов. – М., 1998, с. 139.

¹³⁵ Венский международный план действия Организации Объединенных Наций проблемам старения (г. Вена, 5 - 6 августа 1982 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- г) следует принять меры, с тем, чтобы помочь пожилым людям найти или вновь получить работу по найму или самостоятельную работу путем создания новых возможностей в области занятости и облегчения их подготовки или переподготовки;
- д) не снижать пенсионный возраст наемных рабочих на иной основе, кроме добровольной;
- е) предоставлять возможность пожилым трудящимся пользоваться удовлетворительными условиями труда и находиться в удовлетворительной рабочей среде. Там, где это необходимо, следует принимать меры по предотвращению производственных травм в промышленности и в сельском хозяйстве и профессиональных заболеваний. Условия труда и рабочая среда, распорядок и организация работы должны продумываться с учетом особенностей пожилых трудящихся;
- ж) обеспечивать надлежащую охрану здоровья пожилых трудящихся наиболее эффективным образом путем более глубокого изучения профессиональных заболеваний, что позволит улучшить охрану здоровья пожилых людей.

Рекомендация № 162 «О пожилых трудящихся» (г. Женева, 23 июня 1980 г.)¹³⁶ содержит широкий набор норм, имеющих целью облегчить положение пожилых работников на производстве. В числе рекомендуемых мер сокращения нормальной продолжительности рабочего времени, прежде всего, пожилых трудящихся, занятых на тяжелых, опасных и вредных работах; постепенное сокращение продолжительности рабочего времени всех пожилых трудящихся по их просьбе в течение установленного периода, предшествующего достижению предпенсионного возраста; увеличение продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска с учетом возраста; разрешение определять по своему усмотрению режим рабочего времени, в частности, работать неполное рабочее время, по скользящему графику и прочее; перевод пожилых трудящихся, работающих

¹³⁶ Рекомендация № 162 Международной организации труда «О пожилых трудящихся» (г. Женева, 23 июня 1980 г.).

на сменных работах, на работу в дневную смену; перевод со сдельной оплаты труда на повременную оплату.

По желанию пожилых трудящихся их следует переводить на более легкую работу, где они смогли бы применить свои способности и опыт, без потери в заработной плате.

В случае сокращения численности работников рекомендуется принимать особые меры, чтобы учесть конкретные потребности пожилых трудящихся, например, способствовать их переквалификации для работы в других отраслях промышленности или народного хозяйства. Предлагается оказывать им помощь в обеспечении новой работой или гарантируя им соответствующую защиту их доходов или денежную компенсацию при потере в заработке.

Понятие «пожилые трудящиеся» должно расшифровываться в национальном законодательстве, то есть каждая страна сама определяет пределы пожилого возраста.

Подводя итог исследованию, проведенному в настоящей главе, мы пришли к следующим выводам.

Особая охрана труда женщин – устанавливаемая специальными нормами (в дополнение к общим нормам охраны труда) система правовых мероприятий, обеспечивающая с учетом физиологических особенностей женского организма, его материнской функции безопасность условий работы для организма матери (будущей матери) и ее потомства.

Особая охрана труда детей и подростков - это система специальных норм (в дополнение к общим), предоставляющих трудовые льготы по рабочему времени, защите от тяжелых, вредных и опасных условий труда, которая позволяет детям и подросткам безопасно для организма, психики трудиться и сочетать работу на производстве с продолжением образования.

Особая охрана труда лиц с пониженной трудоспособностью - по состоянию здоровья (инвалидов) или по возрасту (пожилых трудящихся) - это система специальных норм, дополняющих общие нормы, направленных на обеспечение наилучшего использования ресурсов рабочей силы данной категории трудя-

щихся, создание для них льготных условий труда и рабочей среды, распорядка и организации работы с учетом физиологических и психологических особенностей инвалидов и пожилых трудящихся.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, по результатам проведенного исследования, автором были сделаны следующие выводы.

1. Основными направлениями (принципами) в области международно-правового регулирования охраны труда являются:

- а) государственное регулирование охраны труда, организация надзора и контроля за состоянием условий и безопасности труда на производстве;
- б) обязанность работодателя обеспечить научно обоснованные, организационно и технически достижимые условия труда на рабочих местах, исключая или снижающие риск гибели, травмирования и заболеваний работников в процессе их трудовой деятельности;
- в) расследование причин и учет всех несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- г) достаточное возмещение ущерба работнику, травмированному на производстве или получившему профессиональное заболевание, а также членам семей, погибших на производстве работников;
- д) обязательность страхования работодателем работников от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- е) сотрудничество органов государственной власти, работодателей и их представительных организаций, трудящихся и их наиболее массовых организаций в деле обеспечения здоровых и безопасных условий труда на производстве;
- ж) систематическое информационное обеспечение работников и всего населения о состоянии и причинах травматизма на производстве и принимаемых мерах по его предупреждению.

2. Посредством международно-правового регулирования охраны труда обеспечивается регламентация основных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. На основе международных

стандартов по охране труда разрабатываются соответствующие внутригосударственные стандарты. При этом национальные средства правовой защиты в области охраны труда должны обеспечивать максимальный учет требований, установленных международно-правовыми актами. Современное международное право служит не только ориентиром, но и стимулом в развитии внутринационального законодательства в области охраны труда. Определяя международно-правовые стандарты применительно к условиям безопасности и гигиены труда, международное право способствует процессам демократизации внутреннего развития государств, на территории которых оно применяется.

3. На международном уровне охрана труда, как система мероприятий, направленных на создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, регламентирует следующие вопросы:

- а) труд женщин, лиц моложе 18 лет (детей и подростков), лиц с пониженной трудоспособностью (инвалидов и пожилых работников);
- б) требования к здоровью рабочих и служащих, занятых трудом в условиях, определенных уполномоченным на это органом государственной власти как тяжелые, вредные или опасные;
- в) санитарно-гигиенические требования к условиям труда на производстве;
- г) требования охраны труда и порядок сертификации на соответствие им производственного оборудования, технологий;
- д) экономического стимулирования улучшения условий и повышения безопасности труда на производстве;
- е) организация научных исследований по охране труда, разработке и производству безопасной техники и технологии, средств защиты работающих от опасных и вредных производственных факторов;
- ж) соответствующие возмещения работающим в неудовлетворительных, тяжелых, вредных и опасных условиях труда;
- з) нормативы и порядок обеспечения работающих средствами индивидуальной и коллективной защиты от вредных и опасных производственных факторов;

и) порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

к) установление перечня профессиональных заболеваний;

л) порядок и условия страхования работающих от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, возмещения ущерба пострадавшим от травм на производстве и профессиональных заболеваний семьям погибших при несчастных случаях в процессе трудовой деятельности.

4. Особая охрана труда женщин – устанавливаемая специальными нормами (в дополнение к общим нормам охраны труда) система правовых мероприятий, обеспечивающая с учетом физиологических особенностей женского организма, его материнской функции безопасность условий работы для организма матери (будущей матери) и ее потомства.

5. Особая охрана труда детей и подростков - это система специальных норм (в дополнение к общим), предоставляющих трудовые льготы по рабочему времени, защите от тяжелых, вредных и опасных условий труда, которая позволяет детям и подросткам безопасно для организма, психики трудиться и сочетать работу на производстве с продолжением образования.

6. Особая охрана труда лиц с пониженной трудоспособностью - по состоянию здоровья (инвалидов) или по возрасту (пожилых трудящихся) - это система специальных норм, дополняющих общие нормы, направленных на обеспечение наилучшего использования ресурсов рабочей силы данной категории трудящихся, создание для них льготных условий труда и рабочей среды, распорядка и организации работы с учетом физиологических и психологических особенностей инвалидов и пожилых трудящихся.

При исследовании и анализе темы дипломной работы нами были выявлены отдельные проблемы и обнаружены некоторые неточности в нормативных правовых актах, регламентирующих охрану труда и связанные с ней вопросы. В связи с этим представляется необходимым:

1. Внести изменения в ч. 2 ст. 21 ТК РФ, изложив п. 7 в следующей редакции: «незамедлительно сообщать работодателю либо непосредственному руко-

водителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя, которым он обеспечил работника в связи с необходимостью исполнения им его трудовых обязанностей».

По нашему мнению, законодатель необоснованно обязал работника незамедлительно сообщать работодателю о возникновении ситуации, представляющей угрозу сохранности всего имеющегося у работодателя имущества. В данном случае необходимо принять во внимание содержание ст. 210 и 211 Гражданского кодекса РФ, согласно которым именно собственник (титульный владелец) несет бремя содержания своего имущества и риск его случайной гибели или случайного повреждения. Работник, несомненно, должен обеспечивать сохранность имущества работодателя, но только того имущества, которое непосредственно предоставлено ему для исполнения своих трудовых обязанностей. Полагаем, что условие об обеспечении сохранности иного имущества работодателя, не должно являться обязанностью работника, и может иметь только моральный характер. Тем более что в международных актах об охране труда о подобной обязанности работника не упоминается.

2. Изменить в ст. 209 ТК РФ (за исключением ч. 5) термин «работник» на термин «работающий».

Трудовое законодательство РФ в основном ведет речь о единственном правовом режиме для физического лица – работника, как одной из сторон трудовых отношений. Охрана труда использует другой термин – работающий. В ст. 209 ТК РФ указанные термины употребляются одновременно, полагаем, что в качестве синонимов. Подобное отождествление, на наш взгляд, не вполне приемлемо. Понятие «работающий» шире понятия «работник», так как относится ко всем застрахованным физическим лицам, лично участвующим в трудовой деятельности, а не только к стороне трудового договора. Это могут быть и застрахованные обучающиеся граждане, и застрахованные частные предприниматели, и адвокаты, и нотариусы, и иные категории работников, в сохранении работоспособности и трудоспособности которых общество заинтересовано в не меньшей степени, чем в сохранении работоспособности и трудоспособно-

сти работников. Такой же термин использован в Энциклопедии по безопасности и гигиене труда (МОТ, г. Женева, 1986 г.), где говорится об охране здоровья работающих. Конвенция № 155 оперирует термином «трудящиеся», понимая при этом всех работающих по найму, в том числе и работающих в государственном секторе. Подобное равное отношение со стороны охраны труда ко всем застрахованным физическим участникам трудового процесса по вопросу сохранения работоспособности и трудоспособности следует признать справедливым.

3. Дополнить ст. 209 ТК РФ абзацем следующего содержания: «Трудовая деятельность – правомерная деятельность физического лица по удовлетворению своих потребностей путем создания, распределения, перераспределения и потребления материальных (имущественных) и нематериальных (неимущественных) благ».

На наш взгляд, в ст. 209 ТК РФ законодатель недостаточно четко предусмотрел формулировку понятия «производственная деятельность», наполнив его перечислением видов человеческой деятельности, к настоящему производству никакого отношения не имеющей. В то же время в ч. 2 ст. 57 ТК РФ употребляется термин «трудовая деятельность», однако регламентации данного термина не дается. В связи с этим возникает вопрос практического применения, в том числе, в области охраны труда, терминов «производственная деятельность» и «трудовая деятельность».

Производственная деятельность, прежде всего, протекает в производственных помещениях, под которыми понимаются замкнутые пространства в специально предназначенных зданиях и сооружениях, в которых постоянно (по сменам) или периодически (в течение рабочего дня) осуществляется трудовая деятельность людей. Из этого следует, что производственная деятельность является только составной частью трудовой деятельности, которая включает в себя еще и непроизводственную сферу, т.е. сферу, где производятся, распределяются, перераспределяются и потребляются нематериальные блага. На эту сферу в полном объеме распространяются требования охраны труда, поскольку нема-

териальные ценности (блага) возникают как результат труда. Производственная среда - только часть окружающей природной среды, так же как трудовой процесс - только часть трудовой деятельности. Невозможно, к примеру, разграничить результаты воздействия производственной и окружающей среды на работников рыболовецкого судна, находящихся в многомесячном плавании, или работников геологоразведочной экспедиции. Сводить условия труда только к производственной среде ошибочно, равно как и только к трудовому процессу.

Мы не ставим себе задачи сформулировать в настоящей дипломной работе определение понятийного аппарата трудового права вообще и охраны труда в частности, однако, по нашему мнению, он нуждается в корректировке и конкретизации. Важно при этом учитывать, чтобы употребляемые в Трудовом кодексе дефиниции соответствовали как самой теории права, так и нормам международного права. Необходима последовательная ориентация российского трудового законодательства на международные стандарты, установленные Международной организацией труда и Европейским союзом.

Думается, что в перспективе, по мере дальнейшей ратификации Российской Федерацией конвенций Международной организации труда, международные стандарты в области обеспечения трудящимся здоровых и безопасных условий труда будут играть еще большую роль в определении как государством, так и непосредственно работодателями, мер, направленных на максимальную реализацию работниками своих прав на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Нормативные правовые акты

- 1.1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в редакции от 25 марта 2004 г.) // Российская газета, 1993, 25 декабря, № 237; 2004, 26 марта, № 62.
- 1.2. Конвенция № 13 Международной организации труда «Об использовании свинцовых белил в малярном деле» (г. Женева, 25 октября 1921 года) (ратифицирована постановлением Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 02 июля 1991 г. «О ратификации Конвенции Международной организации труда № 13 «Об использовании свинцовых белил в малярном деле») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 1.3. Конвенция № 32 Международной организации труда «О защите от несчастных случаев трудящихся, занятых на погрузке или разгрузке судов» (г. Женева, 27 апреля 1932 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 июня 1969 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 1.4. Конвенция № 81 Международной организации труда «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (г. Женева, 11 июля 1947 г.) (ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. «О ратификации Конвенции 1947 года «Об инспекции труда» и протокола 1995 года к «Конвенции 1947 года «Об инспекции труда», Конвенции 1978 года «О регулировании вопросов труда» и Конвенции 1981 года «О безопасности и гигиене труда и производственной среде») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 1.5. Конвенция Организации Объединенных Наций «О политических правах женщин» (г. Нью-Йорк, 20 декабря 1952 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 марта 1954 г. «О ратификации Конвенции о политических правах женщин») //

Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.6. Конвенция № 115 Международной организации труда «О защите трудящихся от ионизирующей радиации» (г. Женева, 22 июня 1960 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 5 августа 1967 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.7. Конвенция № 119 Международной организации труда «О снабжении машин защитными приспособлениями» (г. Женева, 25 июня 1963 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 июня 1969 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.8. Конвенция № 120 Международной организации труда «О гигиене труда в торговле и учреждениях» (г. Женева, 8 июля 1964 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 5 августа 1967 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.9. Международный пакт о гражданских и политических правах (г. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 сентября 1973 г. № «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и международного пакта о гражданских и политических правах») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.10. Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» (г. Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 сен-

тября 1973 г. «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и международного пакта о гражданских и политических правах») // Ведомости Верховного Совета СССР, 1976, 28 апреля, № 17, ст. 291.

1.11. Конвенция № 148 Международной организации труда «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» (г. Женева, 20 июня 1977 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 29 марта 1988 г. «О ратификации Конвенций Международной организации труда № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» и № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.12. Конвенция Организации Объединенных Наций «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (г. Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.) (Ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 19 декабря 1980 г. «О ратификации Конвенции о ликвидации всех форма дискриминации в отношении женщин») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.13. Конвенция № 152 Международной организации труда «О технике безопасности и гигиене руда на портовых работах» (г. Женева, 25 июня 1979 г.) (ратифицирована Федеральным законом от 26 апреля 2004 года «О ратификации конвенции «О технике безопасности и гигиене труда на портовых работах (Конвенции № 152)») Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.14. Конвенция № 155 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (принята в г. Женеве 22 июня 1981 г. на 67-й сессии Генеральной конференции МОТ) (ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 58-ФЗ «О ратификации Конвенции 1947

года «Об инспекции труда» и протокола 1995 года к «Конвенции 1947 года «Об инспекции труда», Конвенции 1978 года «О регулировании вопросов труда» и Конвенции 1981 года «О безопасности и гигиене труда и производственной среде») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.15. Конвенция № 159 Международной организации труда «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (г. Женева, 20 июня 1983 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 29 марта 1988 г. «О ратификации Конвенций Международной организации труда № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» и № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.16. Конвенция № 162 Международной организации труда «Об охране труда при использовании асбеста» (г. Женева, 24 июня 1986 г.) (ратифицирована Федеральным законом от 8 апреля 2000 г. «О ратификации Конвенции 1986 г. «Об охране труда при использовании асбеста (Конвенция № 162)») // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.17. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. (в редакции от 29 декабря 2004 г.) // Российская газета, 2001, 31 декабря, № 256; 2004, 31 декабря, № 292.

1.18. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. «О ратификации Конвенции 1947 года «Об инспекции труда» и протокола 1995 года к «Конвенции 1947 года «Об инспекции труда», Конвенции 1978 года «О регулировании вопросов труда» и Конвенции 1981 года «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 15.

1.19. Федеральный закон от 8 апреля 2000 г. «О ратификации Конвенции 1986 г. «Об охране труда при использовании асбеста (Конвенция № 162)» // Сборник

Федеральных конституционных и Федеральных законов Российской Федерации, 2000, № 6.

1.20. Федеральный закон от 26 апреля 2004 года «О ратификации конвенции «О технике безопасности и гигиене труда на портовых работах (Конвенции № 152)» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, 3 мая, № 18, ст. 1686.

1.21. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О ратификации факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, 21 июня, № 25, ст. 2483.

1.22. Постановление Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 02 июля 1991 г. «О ратификации Конвенции Международной организации труда № 13 «Об использовании свинцовых белил в малярном деле» // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.23. Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 марта 1954 г. «О ратификации Конвенции о политических правах женщин» // Сборник законов и указов Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик. 1938-1975. – М., 1975.

1.24. Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 5 августа 1967 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда» // Сборник законов Союза Советских Социалистических Республик и Указов Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик. 1938-1975, Т. 2, 1975.

1.25. Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 июня 1969 г. «О ратификации конвенций Международной организации труда» // Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик, 1969, 9 июля, № 28, ст. 240.

1.26. Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 18 сентября 1973 г. «О ратификации Международного пакта

об экономических, социальных и культурных правах и международного пакта о гражданских и политических правах» // Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик, 1973, 3 октября, № 40, ст. 564.

1.27. Указ президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 05 марта 1979 г. «О ратификации Конвенций Международной организации труда» // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

1.28. Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 19 декабря 1980 г. «О ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» // Ведомости Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик, 1981, 7 января, № 1, ст. 3.

1.29. Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 29 марта 1988 г. «О ратификации Конвенций Международной организации труда № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» и № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

2. Акты органов судебной власти

2.1. Решение Экономического Суда Союза Независимых Государств от 26 января 1996 г. «Об обязательстве обеспечивать свободный перевод и выплату денежных средств по возмещению вреда работникам»// Российская газета, 1996, 30 марта.

2.2. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 16 сентября 2003 г. «Дела о возмещении вреда, причиненного истцам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей, компетентны рассматривать суды государства, на территории которого имело место действие, послужившее основанием для требования о возмещении вреда, или суды государства, на территории которого проживают

или суды государства, на территории которого проживают лица, имеющие право на возмещение вреда» (извлечение) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, 2004, июль, № 7.

3. Литература

- 3.1. Акт о поправках к Уставу Международной организации труд (г. Женева, 4 июня 1986 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.2. Васецкий Н. А., Краснов Ю. К. Российское законодательство на современном этапе. Государственная Дума в формировании правового пространства России (1994-2003). – М., 2003.
- 3.3. Венский международный план действия Организации Объединенных Наций по проблемам старения (г. Вена, 5 - 6 августа 1982 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.4. Воробьева Е. Гарантии женщинам и работникам с семейными обязанностями // Экономика и жизнь, 2003, выпуск 3, с. 17-18.
- 3.5. Всемирная программа действий в отношении инвалидов (принята 3 декабря 1982 г. Резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.6. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Библиотечка Российской газеты, выпуск № 22-23, 1999.
- 3.7. Гув А. Н. Постатейный комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации. - М., 2003.
- 3.8. Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (г. Женева, 18 июня 1998 г.) // Российская газета, 1998, 16 декабря, № 238.
- 3.9. Декларация Организации Объединенных Наций «О правах инвалидов» (принята 9 декабря 1975 г. Резолюцией 3447 на 2433-ем Пленарном заседании

Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

3.10. Европейская социальная Хартия (№ 163) (принята Советом Европы в г. Турине 18 октября 1961 г., пересмотрена в г. Страсбурге 3 мая 1996 г.) // Ваше право, 1998, № 1.

3.11. Иванов С. А. Проблемы международного регулирования труда. – М., 1964.

3.12. Киселев И. Я. Зарубежное трудовое право. Учебник для вузов. – М., 1998.

3.13. Киселев И. Я. Международно-правовое регулирование труда (международные стандарты труда). Учебное пособие. – М., 1995.

3.14. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / Под ред. К. Н. Гусова. – М., 2003.

3.15. Комментарий к Трудовому Кодексу РФ / Под ред. Ю. Н. Коршунова, Т. Ю. Коршуновой, М. И. Кучмы, Б. А. Шеломова. – М., 2002.

3.16. Конвенция № 3 Международной организации труда «О труде женщин до и после родов» (г. Вашингтон, 29 октября 1919 г. – 27 января 1920 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

3.17. Конвенция № 4 Международной организации труда «О труде женщин в ночное время» (Вашингтон, 29 октября 1919 года - 27 января 1920 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

3.18. Конвенция № 12 Международной организации труда «О возмещении при несчастных случаях на работе в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 октября 1921 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

3.19. Конвенция № 17 Международной организации труда «О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве» (г. Женева, 10 июня 1925 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 3.20. Конвенция № 18 «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях» (г. Женева, 10 июня 1925 г.) «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях» (г. Женева, 10 июня 1925 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.21. Конвенция № 42 Международной организации труда «О возмещении трудящимся в случае профессиональных заболеваний» (г. Женева, 21 июня 1934 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.22. Конвенция № 45 Международной организации труда «Относительно труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода» (Женева, 21 июня 1935 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.23. Конвенция № 62 Международной организации труда «О технике безопасности в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.24. Конвенция № 77 Международной организации труда «Относительно медицинского освидетельствования детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду в промышленности» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.25. Конвенция № 78 Международной организации труда «Относительно медицинского освидетельствования детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду на непромышленных работах» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.26. Конвенция № 79 Международной организации труда «Об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 3.27. Конвенция № 89 Международной организации труда «О ночном труде женщин в промышленности» (Сан-Франциско, 9 июля 1948 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.28. Конвенция № 90 Международной организации труда «Относительно ночного труда подростков в промышленности» (г. Сан-Франциско, 10 июля 1948 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.29. Конвенция № 103 Международной организации труда «Относительно охраны материнства» (г. Женева, 28 июня 1952 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.30. Конвенция № 121 Международной организации труда «О пособиях в случаях производственного травматизма» (г. Женева, 8 июля 1964 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.31. Конвенция № 124 Международной организации труда «О медицинском освидетельствовании молодых людей с целью определения их пригодности к труду на подземных работах в шахтах и рудниках» (г. Женева, 23 июня 1965 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.32. Конвенция № 127 Международной организации труда «О максимальном грузе, допустимом для переноски одним трудящимся» (г. Женева, 7 июня 1967 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.33. Конвенция № 129 Международной организации труда «Об инспекции труда в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 июня 1969 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.34. Конвенция № 136 Международной организации труда «О защите от опасности отравления бензолом» (г. Женева, 2 июня 1971 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 3.35. Конвенция № 138 Международной организации труда «О минимальном возрасте для приема на работу» (г. Женева, 26 июня 1973 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.36. Конвенция № 139 Международной организации труда «О борьбе с опасностью, вызываемой канцерогенными веществами и агентами в производственных условиях, и мерах профилактики» (г. Женева, 5 июня 1974 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.37. Конвенция № 156 Международной организации труда «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (г. Женева, 3 июня 1981 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.38. Конвенция № 161 Международной организации труда «О службах гигиены труда» (г. Женева, 26 июня 1985 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.39. Конвенция № 167 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда в строительстве» (г. Женева, 20 июня 1988 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.40. Конвенция № 170 Международной организации труда «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (г. Женева, 25 июня 1990 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.41. Конвенция № 171 Международной организации труда «О ночном труде» (г. Женева, 26 июня 1990 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.42. Конвенция № 174 Международной организации труда «О предотвращении крупных промышленных аварий» (г. Женева, 22 июня 1993 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.43. Конвенция № 176 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда на шахтах» (г. Женева, 22 июня 1995 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 3.44. Конвенция № 184 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» (г. Женева, 21 июня 2001 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.45.
- 3.46. Коршунов Ю. Н. Комментарий законодательства РФ об охране труда. – М., 2000.
- 3.47. Курбангалеева О. А. Льготные условия труда женщин и несовершеннолетних // Главбух, 2001, № 17, с. 6-9.
- 3.48. Лукашук И. И. Взаимодействие международного и внутригосударственного права в условиях глобализации // Журнал российского права, 2002, № 3, с. 19-24.
- 3.49. Мирный договор между союзными и объединившимися державами и Германией (Версальский мирный договор) (г. Версаль, 28 июня 1919 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.50. Музыченко А. Обязательное обучение работников по охране труда // Экономика и жизнь, 2003, вып. 5, с. 7-8.
- 3.51. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. В. Д. Карповича. – М., 2002.
- 3.52. Протокол 1990 г. Международной организации труда к Конвенции (пересмотренной) 1948 г. «О ночном труде женщин» (г. Женева, 26 июня 1990 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.53. Протокол Международной организации труда к Конвенции 1981 г. «О безопасности гигиене труда» (г. Женева, 20 июня 2002 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.54. Рекомендация № 5 Международной организации труда «О создании государственных служб здравоохранения» (г. Вашингтон, 29 октября 1919 г. - 27 января 1920 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 3.55. Рекомендация № 13 Международной организации труда «О труде женщин в ночное время в сельском хозяйстве» (Женева, 25 октября - 19 ноября 1921 года) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.56. Рекомендация № 14 Международной организации труда «О ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 октября - 19 ноября 1921 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.57. Рекомендация № 20 Международной организации труда «Об общих принципах организации систем инспекции для обеспечения проведения в жизнь законов и правил, касающихся защиты трудящихся» (г. Женева, 29 октября 1923 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.58. Рекомендация № 24 «О возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях» (г. Женева, 10 июня 1925 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.59. Рекомендация № 31 Международной организации труда «О предотвращении несчастных случаев на производстве» (г. Женева, 21 июня 1929 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.60. Рекомендация № 41 Международной организации труда «О возрасте приема на работу детей на непромышленные работы» (г. Женева, 30 апреля 1932 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.61. Рекомендация № 53 Международной организации труда «О технике безопасности в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 3.62. Рекомендация № 54 Международной организации труда «Об инспекции труда в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.63. Рекомендация № 55 Международной организации труда «О сотрудничестве в деле предотвращения несчастных случаев в строительной промышленности» (г. Женева, 23 июня 1937 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.64. Рекомендация № 79 Международной организации труда «О медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.65. Рекомендация № 80 Международной организации труда «Об ограничении ночного труда детей и подростков на непромышленных работах» (г. Монреаль, 9 октября 1946 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.66. Рекомендация № 81 Международной организации труда «Об инспекции труда» (г. Женева, 11 июля 1947 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.67. Рекомендация № 82 Международной организации труда «Об инспекции труда на горнодобывающих и транспортных предприятиях» (г. Женева, 11 июля 1947 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.68. Рекомендация № 95 Международной организации труда «Об охране материнства» (г. Женева, 28 июня 1952 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.69. Рекомендация № 97 Международной организации труда «Об охране здоровья трудящихся на местах работы» (г. Женева, 25 июня 1953 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 3.70. Рекомендация № 99 Международной организации труда «О переквалификации инвалидов» (г. Женева, 22 июня 1955 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.71. Рекомендация № 112 Международной организации труда «О службах здравоохранения на предприятии» (г. Женева, 24 июня 1959 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.72. Рекомендация № 114 Международной организации труда «О защите трудящихся от ионизирующей радиации» (г. Женева, 22 июня 1960 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.73. Рекомендация № 118 Международной организации труда «О снабжении машин защитными приспособлениями» (г. Женева, 25 июня 1963 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.74. Рекомендация № 128 Международной организации труда «О максимальном грузе, допустимом для переноски одним трудящимся» (г. Женева, 28 июня 1967 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.75. Рекомендация № 133 Международной организации труда «Об инспекции труда в сельском хозяйстве» (г. Женева, 25 июня 1969 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.76. Рекомендация № 147 Международной организации труда «О борьбе с опасностью, вызываемой канцерогенными веществами и агентами в производственных условиях, и мерах профилактики» (г. Женева, 24 июня 1974 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.77. Рекомендация № 156 Международной организации труда «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» (г. Женева, 20 июня 1977 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 3.78. Рекомендация № 162 Международной организации труда «О пожилых трудящихся» (г. Женева, 23 июня 1980 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.79. Рекомендация № 164 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (г. Женева, 22 июня 1981 г.) // Ваше право, 1998, № 1.
- 3.80. Рекомендация № 171 Международной организации труда «О службах гигиены труда» (г. Женева, 26 июня 1985 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.81. Рекомендация № 175 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда в строительстве» (г. Женева, 20 июня 1988 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.82. Рекомендация № 177 Международной организации труда «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (г. Женева, 25 июня 1990 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.83. Рекомендация № 181 Международной организации труда «О предотвращении крупных промышленных аварий» (г. Женева, 22 июня 1993 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.84. Рекомендация № 194 Международной организации труда «О перечне профессиональных заболеваний, уведомлении о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях и их регистрации» (г. Женева, 20 июня 2002 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.85. Ситникова Е. Ликбез по охране труда // Кадровое дело, 2003, № 2, с. 6-8.
- 3.86. Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда (г. Москва, 9 декабря 1994 г.) // Бюллетень международных договоров, 1996, № 1.
- 3.87. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (г. Нью-Йорк, 20 декабря 1993 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.

- 3.88. Тихомиров Ю. А. Международно-правовые акты: природа и способы влияния // Журнал российского права, 2002, № 1, с. 7-11.
- 3.89. Толкунова В. Н. Трудовое право. Курс лекций. – М., 2002.
- 3.90. Трудовое право. Учебник / Отв. Ред. О. В. Смирнов. – М., 2003.
- 3.91. Устав Международной организации труда (принят в 1919 г., изменен в г. Монреале в октябре 1946 г.) (в редакции от 4 июня 1986 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.92. Факультативный протокол Организации Объединенных Наций к конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (г. Нью-Йорк, 6 октября 1999 г.) // Общероссийская справочная правовая система Законодательство России. – М., 2004.
- 3.93. Хартия социальных прав и гарантий граждан Союза Независимых Государств (г. Москва, 29 октября 1994 г.) // Библиотечка Российской газеты, 1996, выпуск № 1.
- 3.94. Шептулина Н. Н. О государственном управлении охраной труда // Журнал российского права, 2003, № 5, с. 4-7.